

聊城市“十四五”基础测绘规划

二〇二一年十一月

目 录

一、发展现状	1
(一) 发展基础	1
1.基础测绘发展环境持续优化	1
2.基础地理信息资源更加丰富	2
3.基础测绘服务能力不断提升	2
(二) 存在的问题	3
二、发展趋势和需求分析	4
(一) 发展趋势	4
1.基础测绘面临新机遇和新使命	4
2.基础测绘发展进入新阶段	4
(二) 需求分析	4
1.经济高质量发展的需求	4
2.区域协调融合发展的需求	5
3.新型智慧城市建设的的需求	5
4.“江北水城”绿色发展的需求	6
5.服务社会公众的需求	6
三、指导思想和发展目标	6
(一) 指导思想	6
(二) 基本原则	7
1.政府主导，统筹协调	7
2.需求导向，效益优先	7
3.创新驱动，科技支撑	7
4.深化改革，转型发展	8

(三) 发展目标	8
四、主要任务	8
(一) 健全测绘管理体制机制，优化发展环境	8
(二) 加强现代测绘基准运维，确保服务效能	9
(三) 丰富基础地理信息资源，提升供给能力	9
(四) 深度融入自然资源管理，提升支撑能力	10
(五) 构建现代地理信息服务体系，提升服务能力	10
五、重点工程	10
(一) 现代测绘基准运维保障工程	10
(二) 遥感影像获取与处理工程	11
1. 高分辨率航空遥感影像获取与处理	11
2. 卫星遥感影像常态化获取与处理	11
(三) 基础地理信息数据库建设与更新工程	11
1. 数字线划图更新	11
2. 地名地址、街景数据更新	12
3. 地下空间和地下管线调查测绘	12
(四) 实景三维聊城建设工程	12
1. 实景三维模型建设	13
2. 实景三维聊城管理与应用	13
(五) 现代地理信息公共服务体系建设工程	13
1. 智慧聊城时空信息云平台升级与运维	13
2. 应急测绘保障	14
3. 公共地图服务	14
(六) 自然资源管理服务工程	14

1.服务自然资源“两统一”职责	15
2.服务支撑地质灾害防治	15
3.服务支撑生态保护修复	15
六、县级基础测绘要求	15
(一) 推进县级基础地理信息资源建设	15
(二) 开展县级空间基础设施建设与维护	16
(三) 拓展县级基础测绘服务支撑领域	16
七、保障措施	16
(一) 加强组织领导，优化政策环境	16
(二) 加大经费投入，构建长效机制	16
(三) 实施人才强测，加快队伍建设	17
(四) 加强安全监管，保障资源安全	17
(五) 加强市县统筹，促进协同发展	17

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是山东省开启新时代现代化强省建设的第一个五年，也是我市深入实施“新时代兴聊十大工程”、实现在鲁西大地率先崛起的关键五年。基础测绘是服务经济建设、国防建设、社会发展和生态保护的基础性、公益性事业。加快发展基础测绘，提升地理信息服务能力，对于贯彻新发展理念，实现高质量发展，建设新时代现代化强市具有重要意义。根据《中华人民共和国测绘法》《基础测绘条例》和《山东省测绘地理信息条例》规定，按照《全国基础测绘中长期规划纲要（2015-2030年）》《山东省“十四五”基础测绘规划》和《聊城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》确定的目标，结合我市实际，编制本规划。规划范围为全市域，规划期限为5年（2021-2025年）。本规划是我市“十四五”期间编制基础测绘年度计划、财政投入及具体组织实施的主要依据。各县（市、区）可根据本规划确定的目标、任务，结合实际，编制本级基础测绘规划。

一、发展现状

（一）发展基础

“十三五”时期，全市基础测绘管理体制机制不断完善，发展质量逐步提升，深度融入经济社会发展大局，基础性、公益性保障作用日益凸显。

1. 基础测绘发展环境持续优化

《中华人民共和国测绘法》《山东省测绘地理信息条例》

修订实施，省政府出台了《山东省地理信息产业发展规划（2017-2025年）》，市政府批复了《聊城市“十三五”基础测绘规划》，为基础测绘事业发展提供法规和政策保障。全市自然资源系统机构改革完成，基础测绘融入自然资源管理整体格局，成为自然资源“两统一”职责履行的重要支撑。

“十三五”期间市本级基础测绘投入经费1326.7万元，主要用于遥感影像获取、基础地理信息数据更新和智慧聊城时空信息云平台建设，保证了基础测绘重大工程顺利实施。基础测绘技术支撑队伍不断壮大，全市共有测绘资质单位48家，专业技术从业人员700余人。全市测绘工程质量逐步提升，荣获40余项省级奖项。

2. 基础地理信息资源更加丰富

开展了全市394座永久性测量标志的日常管理和巡查维护。完成了市县两级自然资源数据向2000国家大地坐标系转换。获取了城市建成区、规划区及乡镇驻地2轮合计668平方千米0.05米航空遥感影像，制作1:500数字正射影像图2版。共享省级基础测绘成果，获取了全市域0.5米数字正射影像图、2米格网数字高程模型、1:10000数字线划图。完成了中心城区270平方千米1:500数字线划图、地名地址数据更新，80平方千米0.05米分辨率实景三维模型制作，200平方千米街景数据采集。各县（市、区）完成了城市建成区范围内1:500数字正射影像图及数字线划图更新。

3. 基础测绘服务能力不断提升

向全市社会各界提供了各类比例尺数字线划图、数字正

射影像图、各等级测量控制点等基础测绘成果，服务自然资源、应急救援、城市管理、农业农村等国民经济和社会发展众多领域。智慧聊城时空信息云平台服务成效显著，完成了市县两级地理信息空间数据的整合集成、云环境搭建，实现了“四库融合、多规合一”，应用推广到市直多个部门，在环境监测、智慧交通、120急救等方面成效突出，成为智慧聊城建设又一亮丽名片。拓宽测绘服务领域，对接精准扶贫工程，支撑扶贫开发工作的信息化管理、科学化运行，编制了5个扶贫片区的《精准扶贫专题图》。修编《聊城市地图》2次，编制出版了《聊城市地图集》，编制和发布了全市系列标准地图，为政府和社会公众提供了丰富的公共地图产品服务。应急测绘保障水平显著提升，为应对突发事件提供及时、准确、高效的基础地理信息支撑。

（二）存在的问题

我市基础测绘虽然在发展环境、资源建设、服务保障等方面取得了长足进步，但面向新时代现代化强市建设新要求，仍存在以下问题：经费投入相对薄弱，长效机制不健全，导致规划项目未能完全实施；基础测绘数据资源不能满足经济社会发展、自然资源管理需求，成果种类不丰富，覆盖范围不足，更新频次较低；基础地理信息服务能力偏弱，应用潜能未完全挖掘，服务自然资源、数字政府和经济社会发展的能力需要加强；测绘地理信息管理和技术人才匮乏，科技创新能力不足，制约着基础测绘的创新发展；市县统筹协调发展需要进一步加强，联动更新、共建共享等机制尚需完善。

二、发展趋势和需求分析

（一）发展趋势

1. 基础测绘面临新机遇和新使命

黄河流域生态保护和高质量发展战略的实施、数字经济的发展、新型基础设施的建设，需要基础测绘提供更加坚实的支撑保障，为基础测绘发展带来了新的机遇和挑战。基础测绘深度融入全市经济社会发展，在服务实施“新时代兴聊十大工程”、保障生态文明建设和现代化治理等方面发挥着更加重要的作用。基础测绘成为自然资源部门依法履行“两统一”职责的重要支撑，逐步融入自然资源业务链，为“山水林田湖草沙”一体化、精细化管理提供全空间、高时效、高精度的地理空间数据支撑和技术支持。

2. 基础测绘发展进入新阶段

大数据、云计算、人工智能、5G 等新一代信息技术与测绘地理信息技术加速融合，催生了地理信息生产新模式、服务新业态。基础测绘进入转型发展的新阶段，基础数据向精细化、动态化、三维化、实体化方向发展，成果形式由数据向信息再向服务转变。以统筹协同、联动更新、按需服务、开放共享为主要特征的新型基础测绘体系加速形成，保障能力不断提高，服务链条进一步延伸，全方位助力经济社会发展和生态文明建设。

（二）需求分析

1. 经济高质量发展的需求

我市深入贯彻新发展理念，加快实现新旧动能转换，推

动经济高质量发展，实施“新时代兴聊十大工程”，奋力实现在鲁西大地率先崛起，需要基础测绘提供基础性、先行性支撑。我市作为冀鲁豫三省交界重要物流枢纽城市，加快推进高铁、机场等基础设施建设，建设智慧交通、现代物流，都依赖于北斗导航定位和高精度地图服务。旅游业是我市经济发展的支柱产业之一，建设区域性文旅康养目的地城市，促进全域旅游发展，突出江北水城、黄河、运河等特色，需要以精细化、三维化的地理信息数据为基底。

2. 区域协调融合发展的需求

我市全面融入“一带一路”、京津冀协同发展区、中原经济区、省会经济圈等国家和省区域发展战略，建设东引、西拓、北融“桥头堡”，需要基础测绘发挥空间基底作用。我市构建以“聊茌东”都市区为中心、县（市）城区和中心镇为主体、美丽乡村为基础的新型城镇化格局，实现城乡一体化发展，需要基础测绘提供详实的地形地貌和地下空间信息，支撑政府决策管理。科学实施国土空间规划，实施乡村振兴战略，建设美丽宜居乡村，需要测绘地理信息进行准确客观评估。

3. 新型智慧城市建设的需要

加快智慧聊城“城市大脑”建设，推进政府治理体系和治理能力现代化，提升公共服务数字化和城乡生活数字化水平，需要智慧聊城时空信息云平台作为基础性支撑平台，为政府精细管理和科学决策提供高精度、高时效的地理信息。培育优良数字生态，深化“地理信息+”应用服务，需要发

挥地理信息空间基底作用，打破信息孤岛，实现信息互联互通，避免重复建设。

4. “江北水城”绿色发展的需求

聊城是京杭运河沿线重要的国家历史文化名城，是中国“江北水城·运河古都”。贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，建设黄河流域（聊城段）绿色生态廊道，推动生态体系建设、优化生态发展格局，离不开测绘地理信息的支撑。建设“点、面结合，蓝绿交融”的城区绿地系统，加强水生态保护与修复，开展防沙治沙、生态恢复工作，促进经济与环境、自然与人文协同发展，需要基础测绘提供二维、多尺度的时空地理信息数据。

5. 服务社会公众的需求

地理信息已经深度融入人民群众的衣食住行各个方面，社会公众对地理信息的需求日益旺盛。在智慧交通、公共安全、共享经济、智慧农业等方面，需要北斗、遥感和地理信息分析技术作为支撑。安全、绿色的居住环境，和谐、民主的社会环境，对地理信息产业发展提出了更高要求，需要深度挖掘地理信息产业潜力，发挥基础测绘服务效能，增强人民的获得感、幸福感、安全感。

三、指导思想和发展目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个

全面”战略布局，牢固树立新发展理念，统筹发展和安全，按照我市“争创一流、走在前列”的目标要求，围绕测绘地理信息工作“支撑自然资源管理，服务生态文明建设；支撑各行业需求，服务经济社会发展”的根本定位，以推动高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以构建新型基础测绘体系为引领，以提升地理信息公共服务效能为着力点，深化改革，坚持依法治测、科技兴测、人才强测，为加快建设新时代现代化强市、实现聊城在鲁西大地率先崛起提供有力支撑。

（二）基本原则

1. 政府主导，统筹协调

夯实基础测绘基础性地位、公益性定位，纳入公共服务范畴，强化政府投入，保障优先发展。统筹市县协调发展，构建协同、均衡、互补的发展格局。

2. 需求导向，效益优先

以服务经济社会发展和生态文明建设为出发点和落脚点，围绕中心、服务大局，突出重大发展战略实施、自然资源管理等重点领域，提高基础测绘的经济、社会、生态综合效益。

3. 创新驱动，科技支撑

顺应高新技术融合发展趋势，大力实施创新驱动发展战略，转变测绘生产和服务方式，推动基础测绘技术体系由信息化向智能化方向发展，提升科技创新对基础测绘发展的贡献率。

4. 深化改革，转型发展

坚持基础测绘深度融入自然资源发展，创新运行机制，建立健全基础测绘发展政策支撑体系，提升人才队伍和装备支撑能力，加快构建新型基础测绘体系，促进基础测绘高质量发展。

（三）发展目标

至规划期末，科学高效的新型基础测绘体系建设取得积极进展，具备为新时代现代化强市建设提供全空间、全要素、多时态、高精度、智能化的基础地理信息服务的能力。

——基础测绘发展环境进一步优化。政策体系日趋完善，长效投入、共建共享、市县联动、统筹协调等机制建立健全。基础测绘装备水平和科技创新能力进一步提升。

——基础地理信息资源不断丰富。实景三维聊城基本建成，全市域覆盖、地上地下统筹、二三维一体、多尺度融合的基础地理信息资源进一步丰富，供给能力显著增强。

——地理信息公共服务能力显著提升。市县协同、供给高效、服务智能、安全可控的现代地理信息公共服务体系全面建成，智慧聊城时空信息云平台效能进一步凸显，测绘地理信息应用广度、深度和便捷度进一步提升。

四、主要任务

（一）健全测绘管理体制机制，优化发展环境

建立健全基础测绘两级管理、市县统筹、协同更新、资源共享的体制机制，打通市县协同联动、共建共享通道，确保各级基础测绘规划的顺利实施和基础数据的广泛应用。完

善测绘成果汇交机制，及时更新发布数据成果目录，推动成果共享。加强测绘市场监管，开展测绘成果质量监督抽查、测绘资质巡查、测绘地理信息安全检查工作。推动地理信息产业发 展，加强高层次人才培养和引进，培育地理信息高新技术企业。

（二）加强现代测绘基准运维，确保服务效能

优化现代测绘基准体系，配合省级基础测绘推进市域内的现代测绘基准体系建设。加大测量标志普查和管护力度，落实市、县、乡（镇）三级管护责任，实行网格化管理，及时掌握测量标志保护动态，保证各类测量标志的安全有效。结合景观型测量标志开展测绘科普和宣传工作，引导社会公众增强测绘地理信息法律意识和对测量标志的保护意识。

（三）丰富基础地理信息资源，提升供给能力

加大遥感影像获取力度，提高获取精度和频次。统筹推进生态保护红线和城镇开发边界范围内优于 0.2 米分辨率遥感影像年度更新，获取城市建成区优于 0.05 米分辨率倾斜航空影像。推进省自然资源卫星应用技术中心市县级节点建设，实现国产卫星影像数据实时获取和按需处理。加快基础地理信息数据更新频率，开展新型基础测绘体系建设探索。结合省级一体化融合时空数据库建设，实现全市域 1：2000 基础地理信息数据完整覆盖。开展城镇开发边界范围内 1：500 数字线划图年度更新。开展地名地址数据更新、地下空间和地下管线调查测绘。推进实景三维聊城建设，立体、精细呈现聊城地表形态和城市生产生活空间。

（四）深度融合自然资源管理，提升支撑能力

夯实基础测绘在自然资源管理中的空间定位基础，强化对国土空间基础信息平台、自然资源和规划“一张图”的支撑作用，精细化服务自然资源保护、国土空间规划、用途管制、调查监测、确权登记、生态保护修复、“三线一单”空间管控、监察执法等自然资源管理工作。探索实景三维在自然资源领域的创新应用。围绕自然资源“数字赋能”工程，推动遥感影像、自然资源数据和信息技术在自然资源决策、管理、服务中的运用，补齐业务工作中的信息化应用短板，以信息化、数字化赋能自然资源治理能力和治理水平现代化。

（五）构建现代地理信息服务体系，提升服务能力

加强智慧聊城时空信息云平台运维，按年度更新平台基础数据，推动平台示范应用建设，充分发挥平台的空间基底作用。强化应急测绘保障能力，适应应急管理新要求，健全应急测绘保障预案，加强应急测绘队伍和装备建设，提高快速响应能力与突发事件处置能力。推进市、县、乡（镇）公共地图服务，更新完善系列标准地图、专题地图，满足社会公众多样化地图需求。大力普及国家版图和地图知识，提高全民国家版图意识。

五、重点工程

为确保规划任务顺利完成，按照基础测绘分级管理要求，市本级基础测绘重点投资完成以下工程项目。

（一）现代测绘基准运维保障工程

结合现代测绘基准体系建设，开展全市范围 319 座测量

标志普查，对破损的测量标志及时进行维修，确有必要的进行迁建。做好各等级测量标志日常巡查及管护工作，确保测量标志使用效能。

做好现有 4 座景观型测量标志的维护工作。结合景观型测量标志开展测绘科普和宣传工作，对社会公众宣传测绘法律法规和科技知识，增强测绘地理信息法律意识和对测量标志的保护意识。（市自然资源和规划局负责）

（二）遥感影像获取与处理工程

1. 高分辨率航空遥感影像获取与处理

组织获取聊城市城镇开发边界范围内 240.88 平方千米 0.05 米分辨率航空影像 2 次，制作 1：500 数字正射影像图 2 版。共享省级资源，获取全市域 0.2 米、0.5 米、1 米数字正射影像图，1 米格网数字高程模型、数字表面模型，实现全市域优于 1 米遥感影像季度覆盖和优于 0.5 米遥感影像半年覆盖。（市自然资源和规划局负责）

2. 卫星遥感影像常态化获取与处理

建设山东省自然资源卫星应用技术中心聊城市分中心，依托遥感云服务平台，实现市域范围内优于 2 米分辨率国产卫星影像的常态化接收与按需处理。（市自然资源和规划局负责）

（三）基础地理信息数据库建设与更新工程

1. 数字线划图更新

采用航空摄影测量方法，完成聊城市城镇开发边界范围内 240.88 平方千米 1：500 数字线划图更新 2 次。利用建设

工程竣工验收数据、不动产确权登记数据等资料，结合外业修补测，对 1：500 数字线划图重要要素进行年度更新。

按照省级基础测绘一体化融合时空数据库分级分要素省市县协同更新机制要求，统筹利用多分辨率遥感影像数据、调查监测数据、部门共享专题数据等数据资源，开展聊城市城镇开发边界范围外 1202.62 平方千米 1：2000 基础地理信息相关要素收（采）集。探索基础地理信息数据向地理实体数据转换，开展新型基础测绘产品形式创新研究。（市自然资源和规划局负责）

2. 地名地址、街景数据更新

利用网络电子地图、大比例尺数字线划图、众包数据、网络众源数据、实地调查数据等进行聊城市城镇开发边界范围内 240.88 平方千米地名地址数据的年度更新。

开展聊城市建成区 142.79 平方千米的街景数据采集，采用街景-地名地址数据采集一体化作业模式，实现街景数据与地名地址数据联动更新。（市自然资源和规划局负责）

3. 地下空间和地下管线调查测绘

充分利用前期地下管线普查成果，开展聊城市建成区 142.79 平方千米地下空间普查和地下管线数据更新，升级改造地下管线管理系统，基于实景三维聊城实现地下空间和地下管线数据信息的二三维一体化。（市城市管理局、市住房和城乡建设局分工负责）

（四）实景三维聊城建设工程

1. 实景三维模型建设

获取聊城市建成区 142.79 平方千米 0.05 米分辨率倾斜航空影像，制作城市级实景三维模型，并对模型进行单体化处理。利用倾斜摄影、建筑信息模型等数据资源，实现城市级实景三维模型的年度更新。共享省级基础测绘获取全市域地形级实景三维模型、市域大中型水库水下地形数据，整合市本级和县（市、区）城市级实景三维模型、部件级实景三维模型、地下空间及地下管线数据，构建城乡统筹、地上地下、水上水下、立体化展现的实景三维聊城。（市大数据局、市自然资源和规划局分工负责）

2. 实景三维聊城管理与应用

建立健全实景三维聊城管理与应用政策制度，将实景三维聊城数据成果纳入聊城市大数据平台资源体系，实行一体化管理，加强与地理实体数据融合，促进二三维一体化时空地理信息服务应用，服务黄河流域生态保护和高质量发展、高铁新区建设、“江北水城·运河古都”城市名片打造等重大战略的实施。依托大数据平台，在保障信息安全的前提下，提供与网络环境相适应的在线实景三维数据服务。（市大数据局负责）

（五）现代地理信息公共服务体系建设工程

1. 智慧聊城时空信息云平台升级与运维

做好智慧聊城时空信息云平台日常运行维护，按需升级平台软硬件，按年度更新平台基础数据，确保时空大数据的现势性、有效性。进一步提升时空信息云平台的智能化、按

需服务水平，加大应用推广力度，提升平台应用效能。通过技术改造升级，在满足保密安全的前提下，将智慧聊城时空信息云平台的服务范围拓展到电子政务外网公共服务域，满足更多部门的应用需求。（市自然资源和规划局负责）

2. 应急测绘保障

充分利用省市自然资源数据存储资源和异地备份环境，开展测绘地理信息档案成果的容灾备份。做好涉密版地图日常应急储备，建立以行政区划图为主体的应急公开版地图产品储备体系。完善应急测绘保障预案，依托基础测绘支撑单位建立聊城市应急测绘保障队伍，配置无人机等应急测绘系统，升级改造现有装备，提升应急测绘数据的快速获取能力，每年组织开展1次应急测绘演练，提升应急测绘保障支撑能力，为应对我市森林火灾、干旱、洪涝、地震、各种意外事故等灾害，实现应急管理“事前、事发、事中、事后”全面感知、动态监测、智能分析、科学决策、快速处置、精准监管做好支撑。（市自然资源和规划局负责）

3. 公共地图服务

充分利用已有基础地理信息，定期更新出版公共地图。坚持公益定位，融合多种技术手段，修编《聊城市地图》《聊城市城区图》2次，更新全市系列标准地图，组织编制红色地籍地图、特色农产品、乡村交通、生态旅游、农村特色经济等专题图，满足社会公众多样化的地图需求。（市自然资源和规划局负责）

（六）自然资源管理服务工程

1. 服务自然资源“两统一”职责

发挥基础测绘数据资源多分辨率、多时态优势，支撑“两统一”职责的履行，为三维自然资源“一张图”和国土空间基础信息平台的建设提供空间基底，为自然资源保护、国土空间规划、用途管制、调查监测、确权登记、监察执法等自然资源管理工作提供高时效高精度的数据支撑。（市自然资源和规划局负责）

2. 服务支撑地质灾害防治

共享省级基础测绘，获取市域范围年度地表沉降合成孔径雷达干涉（InSAR）监测成果、地表形变时空分布演化规律分析成果、沉降区域高程基准年度复测成果，结合地面沉降 GNSS 监测、地下水位动态监测等监测成果，为全市地面沉降、地裂缝、地面塌陷等地质灾害防治提供数据支撑。（市自然资源和规划局负责）

3. 服务支撑生态保护修复

基于多分辨率、多时序遥感影像数据和实景三维数据，为水域保护、黄河故道防沙治沙、沉沙池区生态恢复、黄河流域（聊城段）绿色生态廊道建设等生态保护修复工作提供动态监测数据和技术支撑。（市自然资源和规划局负责）

六、县级基础测绘要求

（一）推进县级基础地理信息资源建设

统筹获取生态保护红线范围内和县级以上城市城镇开发边界范围内优于 0.2 米遥感影像，实现年度更新和变化图斑提取分析。开展城镇开发边界范围内 1:500 数字线划图

年度更新。按照全市统一分工部署，收（采）集本地区范围内 1：2000 比例尺基础地理信息数据部分要素。鼓励有条件的地区开展 1：2000 比例尺基础地理信息更新。完成县级以上城市建成区实景三维单体化模型建设及年度更新。

（二）开展县级空间基础设施建设与维护

按照市县一体原则，开展时空大数据的采集、汇聚与更新，每年至少更新 1 次本地区城镇开发边界范围内居民地、道路、地名地址等重要地理信息要素，促进时空大数据平台在城市治理等领域的广泛应用。健全应急响应机制，做好应急测绘保障，落实测量标志管理法定职责，确保使用效能。

（三）拓展县级基础测绘服务支撑领域

加强基础测绘对自然资源管理支撑，实现与不动产登记、自然资源调查、国土空间规划等资源的充分共享和应用。结合本地实际需求，创新技术体系和服务模式，拓展遥感影像等数据应用领域。

七、保障措施

（一）加强组织领导，优化政策环境

各级政府应当充分认识基础测绘在经济社会发展和国家治理能力现代化建设中的地位和作用，加强对基础测绘工作的组织和领导，提高基础测绘项目的落实及执行能力。进一步完善基础测绘政策法规体系，坚持依法治测。营造有益于基础测绘转型升级、不断发展的良好政策环境。

（二）加大经费投入，构建长效机制

按照《中华人民共和国测绘法》《山东省测绘地理信息

条例》有关规定，将基础测绘纳入国民经济和社会发展年度计划及财政预算，构建长效投入机制，优先保障重大基础测绘项目实施，严格经费使用管理，保障资金安全，杜绝资金浪费，确保财政资金使用效率。

（三）实施人才强测，加快队伍建设

加强对测绘管理和技术支撑队伍的培训，加快构建与新业务、新技术相适应的基础测绘队伍新体系。高度重视测绘高技能人才的培养及引进，不断优化人才结构，建设高技能人才队伍。大力培育地理信息高新技术企业，促进地理信息产业高速发展。

（四）加强安全监管，保障资源安全

贯彻落实《中华人民共和国保守国家秘密法》《中华人民共和国测绘成果管理条例》等有关法律法规，确保涉密基础测绘成果的合法、安全利用，防止发生泄密事件，防范非法使用行为，构建覆盖全流程的地理信息安全防控技术体系。

（五）加强市县统筹，促进协同发展

建立基础测绘纵向联动、横向共建共享的机制，探索实行共同投入、协同联动、成果共享的项目组织实施模式。以市县两级“一盘棋”的大局意识，建立新型协作关系。市级要加大对经济欠发达县域的扶持力度，逐步解决基础测绘发展不平衡的问题，实现全市基础测绘事业的统筹协调发展。

聊城市人民政府

聊政复〔2021〕120号

聊城市人民政府

关于聊城市“十四五”基础测绘规划的批复

市自然资源和规划局：

你局《关于呈请批复〈聊城市“十四五”基础测绘规划〉的请示》（聊自然资规呈〔2021〕153号）收悉。现批复如下：

一、原则同意《聊城市“十四五”基础测绘规划》（以下简称《规划》），由你局负责印发实施。

二、《规划》实施要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，按照测绘工作“支撑自然资源管理、服务生态文明建设，支撑各行业需求、服务经济社会发展”的根本定位，以推动高

质量发展为主题,以供给侧结构性改革为主线,以构建新型基础测绘体系为引领,全面提升测绘地理信息服务保障能力和水平,为加快建设新时代现代化强市、实现聊城在鲁西大地率先崛起提供有力支撑。

三、各县级政府要切实加强组织领导,落实主体责任,加大支持力度,依据《规划》提出的目标任务,切实推动本地基础测绘工作实现新发展。

四、东昌府区、市属开发区和市直有关部门要根据职责分工,密切配合,在年度计划编制、基础测绘经费投入、政策法规体系完善、体制机制创新等方面给予积极支持。市自然资源和规划局要牵头做好《规划》的组织实施工作,加强跟踪分析和督促检查,认真研究解决《规划》实施中出现的问题,重大情况及时按程序向市政府报告,确保高质量完成《规划》确定的各项任务。



(此件公开发布)

聊城市人民政府办公室

2021年11月25日印发
