

# 聊城江北水城旅游度假区 朱老庄镇国土空间规划

(2021-2035年)

(征求意见稿)

聊城江北水城旅游度假区朱老庄镇人民政府  
2024年6月

# 前言

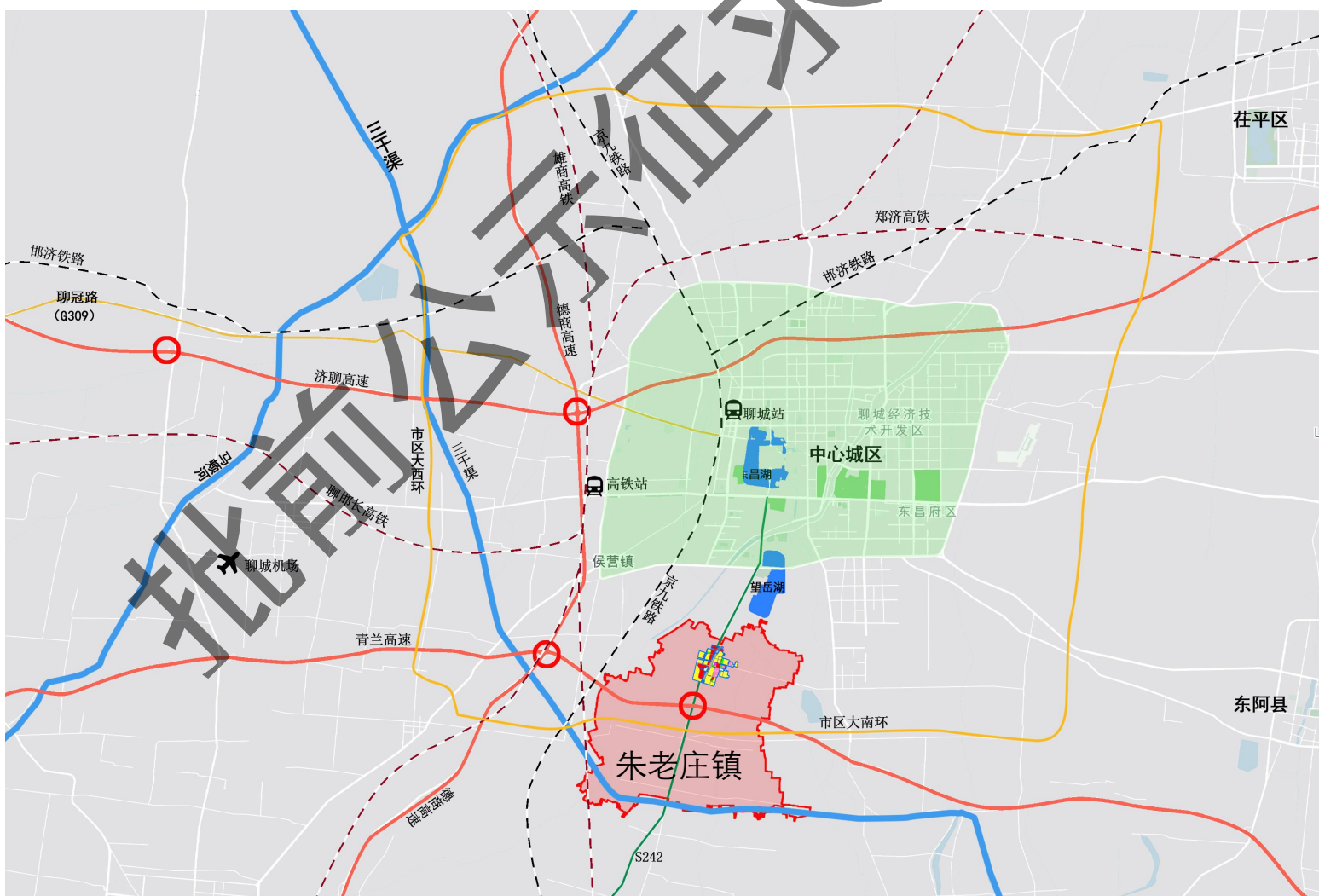
为深入贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，落实《聊城市国土空间总体规划（2021-2035年）》要求，全面提高朱老庄镇全域空间资源配置和国土空间治理能力，促进朱老庄镇高质量发展，编制《聊城江北水城旅游度假区朱老庄镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对《聊城市国土空间总体规划（2021-2035年）》的细化落实，是朱老庄镇人民政府对本行政区域国土空间开发保护做出的具体安排，是朱老庄镇编制有关规划的依据。



朱老庄镇行政区域范围，总面积约64.67平方公里。

近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。



# 目 录

## 01 立足现状，明确发展定位目标 03 完善功能，优化镇区国土空间

1.1 城镇性质

1.2 城镇发展目标

1.3 城镇发展策略

3.1 细化分区明确布局

3.2 构建蓝绿空间本底

## 02 统筹规划，建立开发保护格局

2.1 优化国土空间格局

2.2 保障农业振兴乡村

2.3 保护生态改善环境

2.4 打造高效城镇空间

2.5 引导促进产业发展

2.6 保护传承历史文化

## 04 均衡配置，构建韧性支撑体系

4.1 综合交通系统

4.2 公共服务设施

4.3 市政基础设施

4.4 安全防灾体系

## 05 传导管控，保障规划有效实施

5.1 规划传导

5.2 实施保障措施

# 01 立足现状，明确发展定位目标

1.1 城镇性质

1.2 城镇发展目标

1.3 城镇发展策略



## 1.1 城镇性质

城镇性质

聊城市**康养名镇、职教示范镇**

城镇职能

**宜居宜业宜游的农业服务型城镇**



## 1.2 城镇发展目标

### 发展目标

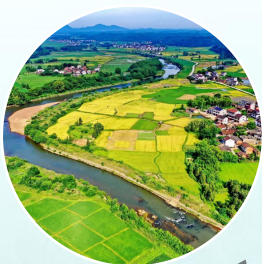
#### 2025 年目标

“三线”管控初见成效，国土空间开发保护格局不断优化。全面保护耕地和永久基本农田，夯实粮食安全；推进“山水林田湖草沙”系统保护修复，持续改善生态环境质量。不断完善基础设施和公共服务设施，提升服务水平，城镇空间更加宜居。



#### 2035 年目标

形成优势互补、高质量发展的国土空间开发保护格局。完成生态保护和修复任务，资源配置更加合理，土地利用效率大幅提高，国土空间开发强度控制在合理范围，产业结构持续优化，城乡人居环境显著改善，建成健康安全、富有活力、服务周边的城镇生活空间。



#### 2050 年目标

全面实现社会主义现代化发展，新旧动能转换取得显著成效，生产方式、生活方式以及生态保护机制全面形成。



## 1.3 城镇发展策略

### 镇域

#### 策略一：创新全域土地综合整治，推动要素布局统筹

- 农村综合整治
- 城镇综合整治
- 综合考虑各类资源，推动要素统筹布局

#### 策略二：生态优先，以蓝绿空间为本底

- 林田网本底
- 水系生态本底
- 重大基础设施生态廊道



## 1.3 城镇发展策略

### 城镇开发边界范围

#### 策略一：名校带动，提升区域吸引力

- 招商引资、招才引智
- 丰富办学层次，提升片区吸引力

#### 策略二：完善功能，打造宜居宜业城镇空间

- 强化地域特色
- 塑造地域风貌

#### 策略三：商业赋能，激发区域活力

- 完善区域功能



## 02 统筹规划，建立开发保护格局

2.1 优化国土空间格局

2.2 保障农业振兴乡村

2.3 保护生态改善环境

2.4 打造高效城镇空间

2.5 引导促进产业发展

2.6 保护传承历史文化

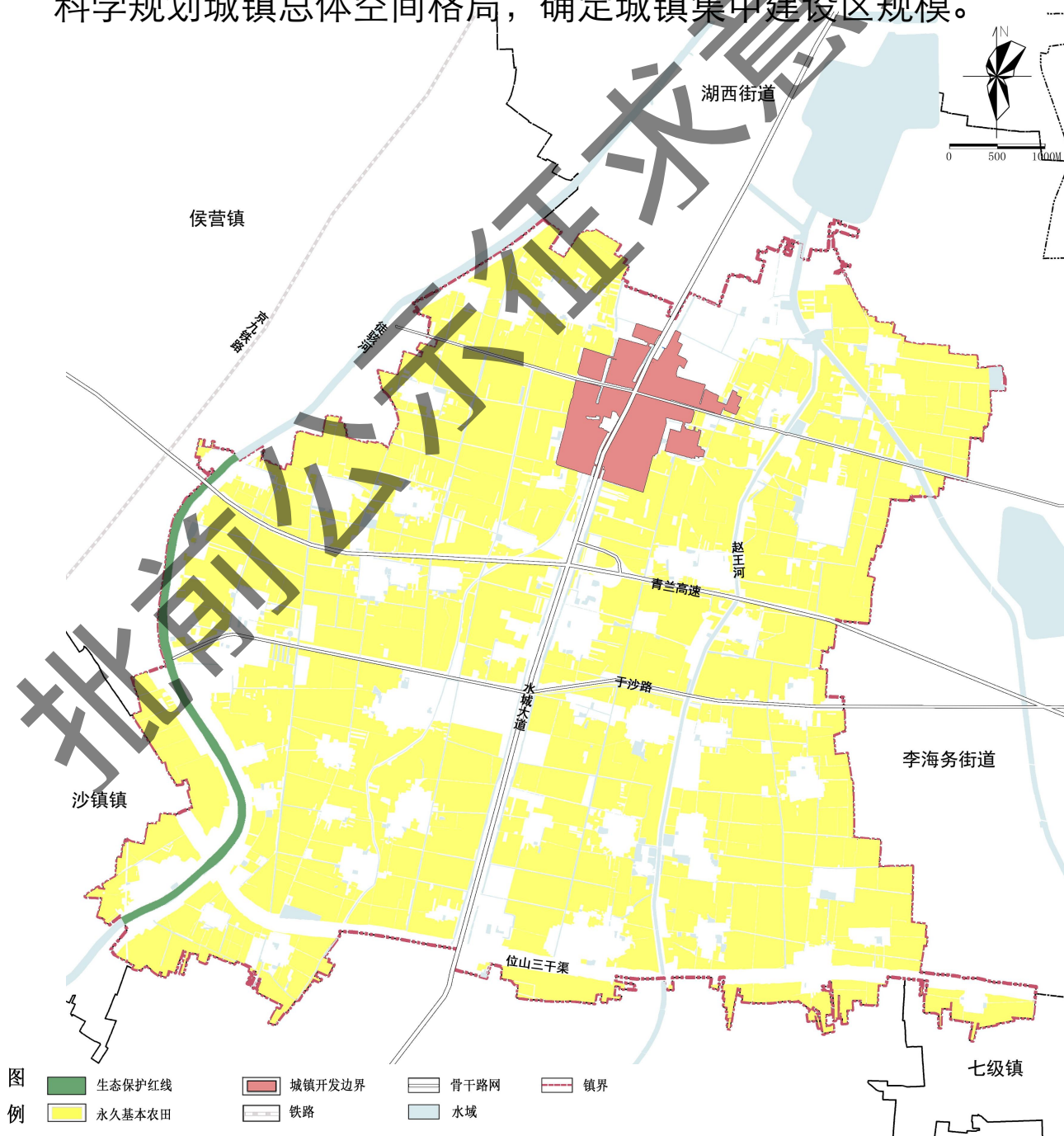
## 2.1 优化国土空间格局

### 划定落实三条控制线

**严格保护永久基本农田。**永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用，或者擅自改变用途。坚决防止永久基本农田“非农化”。

**优先划定生态保护红线。**严格保护自然保护地、生态功能重要区域和生态敏感区域。

**合理划定城镇开发边界。**按照集约适度、绿色发展的理念，科学规划城镇总体空间格局，确定城镇集中建设区规模。



## 2.1 优化国土空间格局

### 构建“一核、两轴、四片区”城镇空间发展格局

#### “一核”：指城镇发展核心

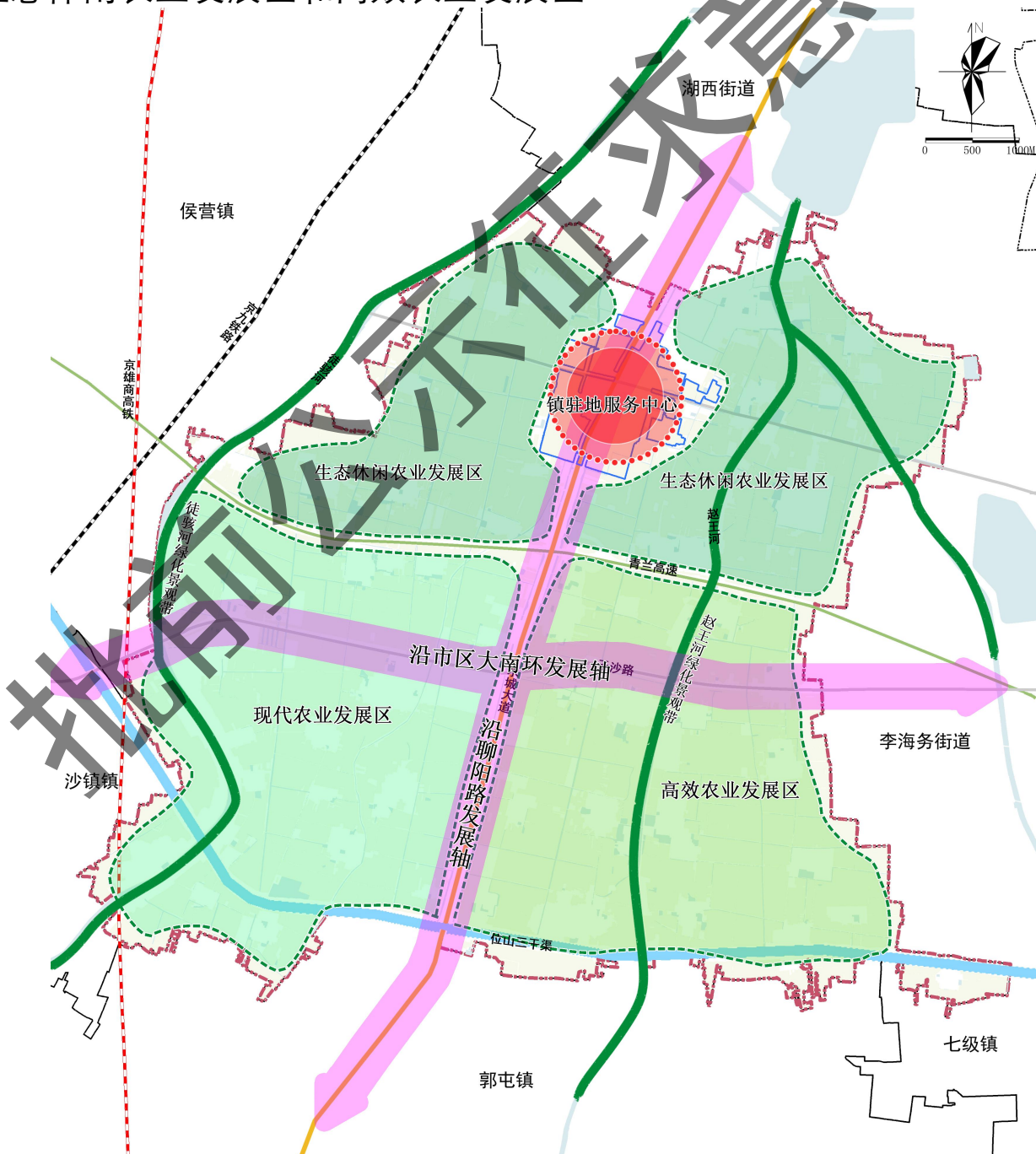
依托镇区综合服务能力，强化镇区对周边村庄的辐射带动作用。

#### “两轴”：沿聊阳路发展轴、沿市区大南环发展轴

依托聊阳路、市区大南环联系中心城区，加强与中心城区的区域联动，促进产业发展。

#### “四片区”：四个农业发展片区

依托各区域独特农业生产条件和优势农产品，形成现代农业发展区、生态休闲农业发展区和高效农业发展区。

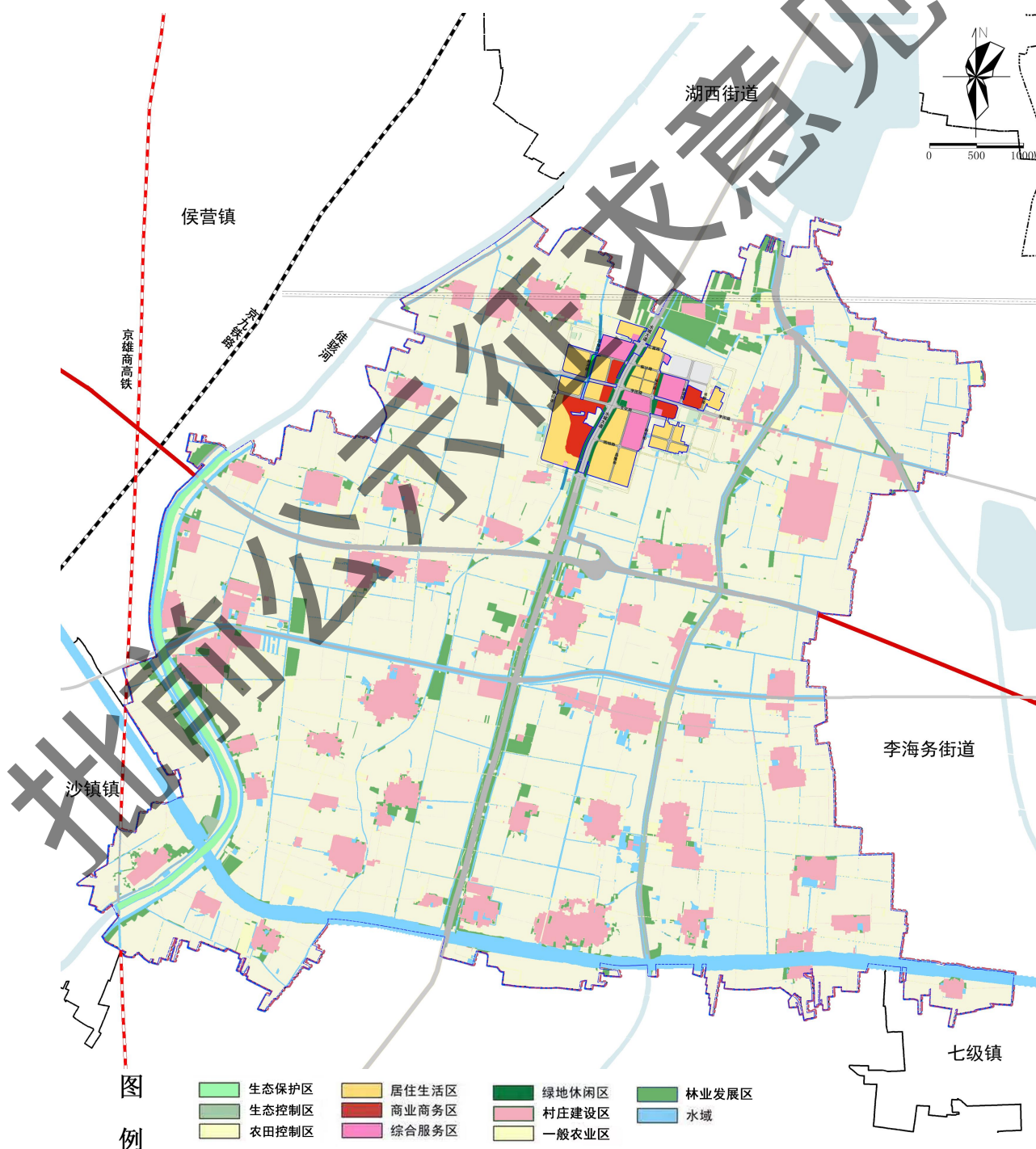


## 2.1 优化国土空间格局

### 镇域国土空间规划分区

共划定生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区和乡村发展区5大类国土空间规划分区。

结合全域国土空间开发保护格局，按照全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，合理优化全域规划分区。



## 2.2 保障农业振兴乡村

### 严守底线、总量稳定、量质并重

落实耕地保有量和永久基本农田保护目标任务，优化农业空间布局。

加强耕地资源保护和利用，保持耕地面积基本稳定、质量有所提高，粮食综合生产能力稳步提高，确保粮食安全。根据“三区三线”划定成果，朱老庄镇耕地保有量不得小于6.30万亩，永久基本农田保护面积不低于5.86万亩。

注重与生态用地和城乡发展用地的衔接，做到“永久基本农田划到位、发展空间留到位、永久基本农田和建设用地布局调到位”。

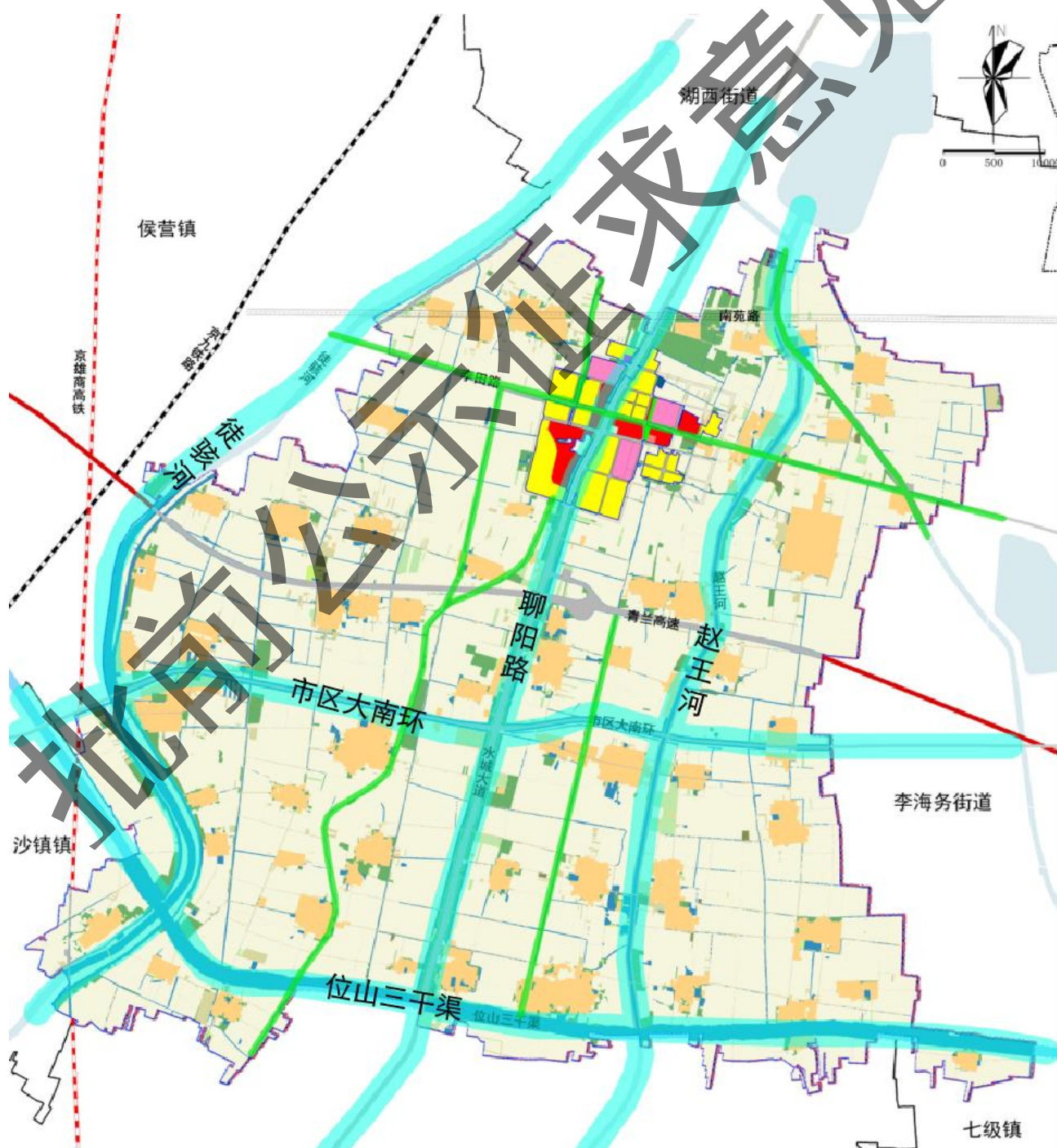


## 2.3 保护生态改善环境

### 构建“五带多廊”的生态格局

**“五带”**：徒骇河生态带、赵王河生态带、位山三千渠生态带、聊阳路生态防护带、市区大南环生态防护带。

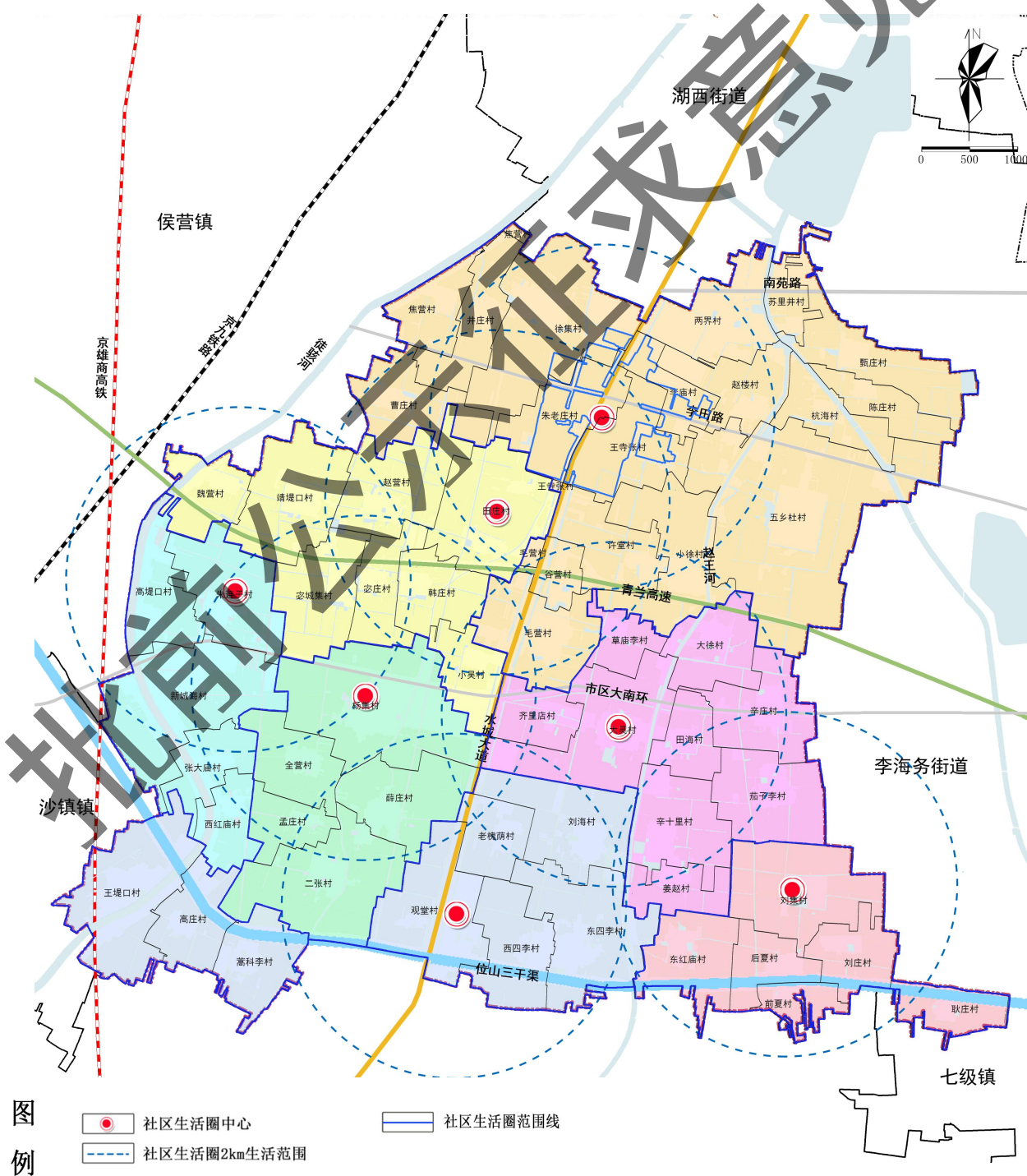
**“多廊”**：羊角河、四李支渠水系生态廊道，李田路等交通生态廊道。



## 2.4 打造高效城镇空间

### 优化镇村空间布局

围绕新型城镇化、乡村振兴，综合考虑村庄分类等因素，合理确定镇村体系的规模等级和职能分工，优化村庄空间布局，构建全面覆盖的镇村生活圈单元，统筹推进农村人居环境整治，建设宜居宜业和美乡村。



## 2.5 引导促进产业发展

### 构建“四区多点”的产业格局

**第一产业：**由传统低效农业向开放型、高效型、生态休闲型农业过渡，大力发展田宓无花果、蜜薯，大吴“江北赛梨”、樱桃，三寺黑小麦，黄金白菜等特色经济作物，提高农业生产水平和农民生活水平，促进农业生产和城镇居民生活休闲的良好互动，力争成为发展绿色农业、特色农业、生态农业以及高效农业的现代化城镇。

**第二产业：**发展以农副产品深加工为主导的工业、物流产业。



## 2.5 引导促进产业发展

**第三产业：**形成以“文旅+生态”为主导的产业融合体系，依托温泉小镇的产业名片打造镇区康养中心。发展休闲农业，拓展农事体验，为城市回归乡村消费提供空间载体。开办职业技术学校，打造职教文创示范镇，带动文化、商业服务业等产业发展。

温泉小镇度假板块



沿河景观风光休闲板块



乡村民俗文化体验板块



农耕生态度假板块



## 2.6 加强历史文化保护

### 挖掘文化资源 传承历史文脉

沿河打造历史文化景观风貌带，明确各级文物保护单位的保护范围，划定各类历史文化保护线。

探索在“一树一策”、“一树一档”基础上，发展“一树一景”、“一树一园”的古树名木保护利用模式。



# 03 完善功能，优化镇区国土空间

3.1 细化分区明确布局

3.2 构建蓝绿空间本底



## 3.1 细化分区明确布局

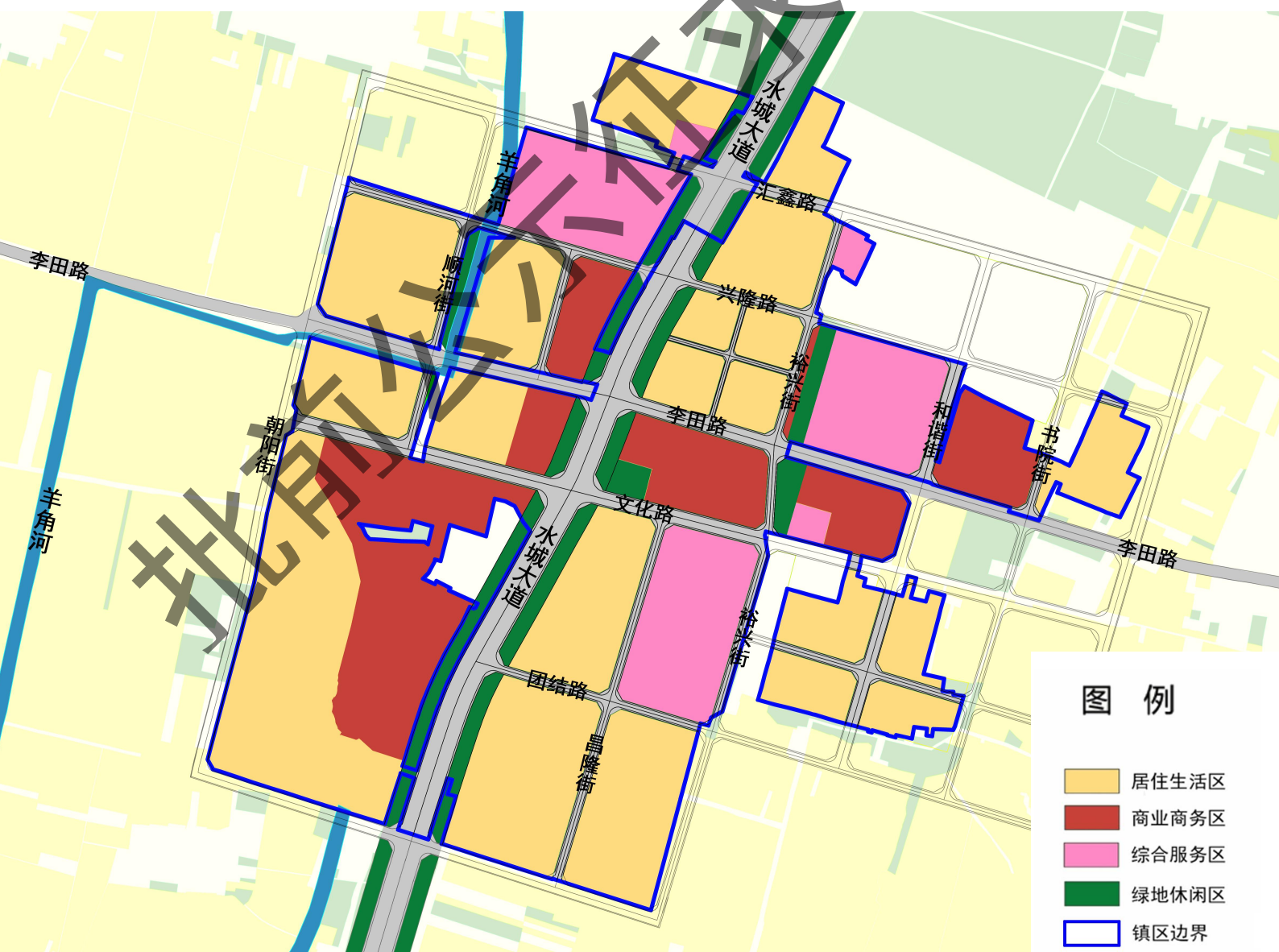
### 细化规划分区，明确城镇开发边界内用地布局

**居住生活区：**以住宅建筑和居住配套设施为主要功能导向的区域。

**综合服务区：**以提供行政办公、文化、教育、医疗以及综合商业等服务为主要功能导向的区域。

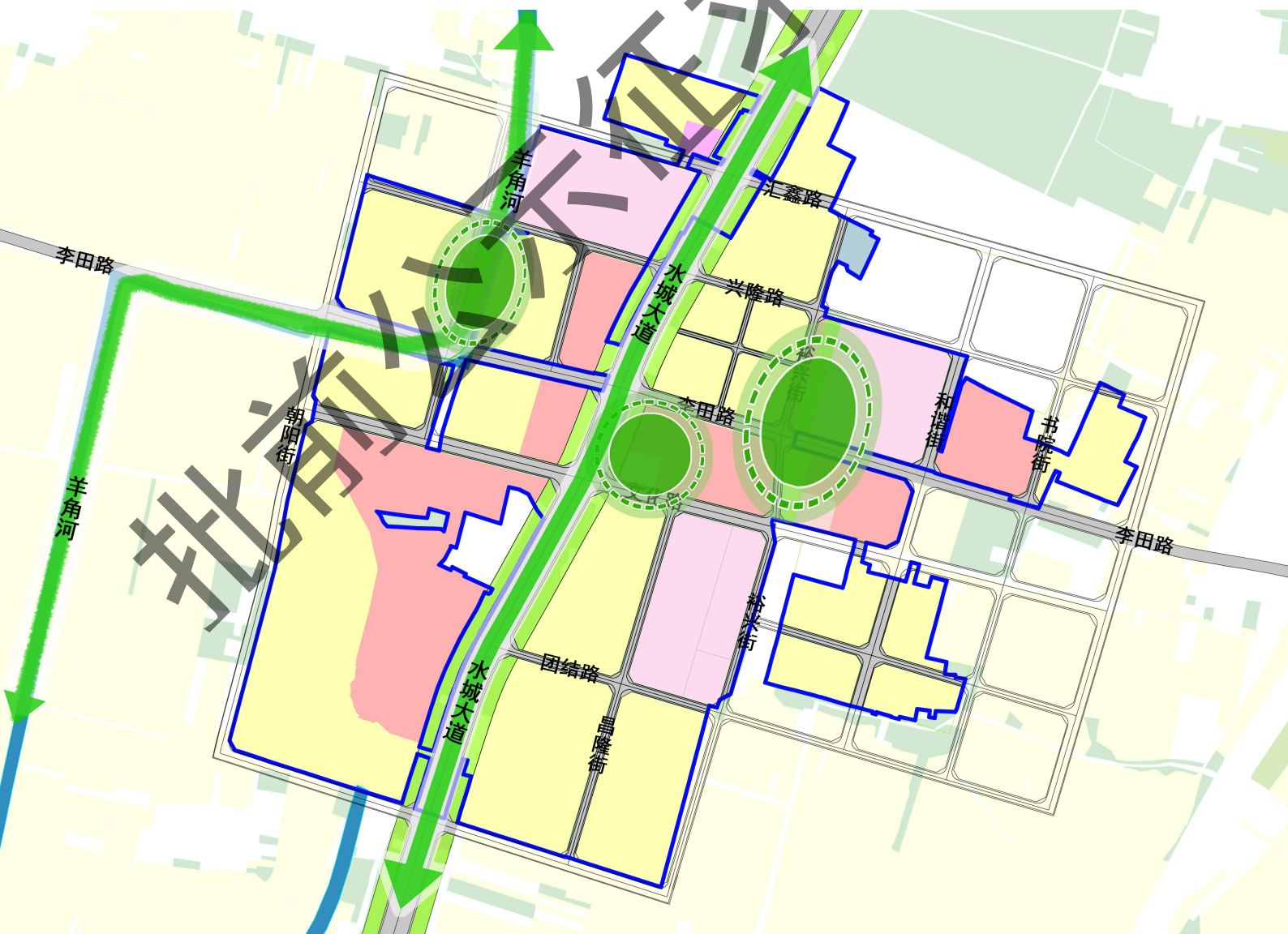
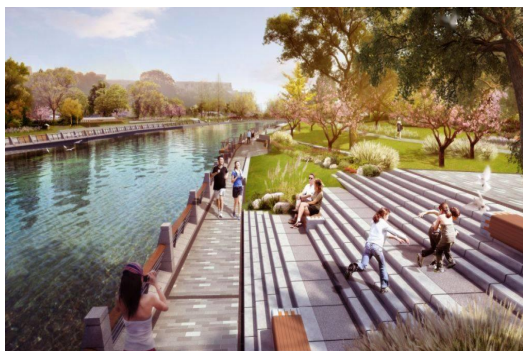
**商业商务区：**以提供商业、商务办公等就业岗位为主要功能导向的区域。

**绿地休闲区：**以公园绿地、广场用地、滨水开敞空间、防护绿地等为主要功能导向的区域。



## 3.2 构建蓝绿空间本底

依托当地自然本底和生态网络，完善蓝绿开敞空间系统，确定结构性绿地、城乡绿道等重要绿地以及重要水体的控制范围，明确管控要求。城镇开发边界内确定绿地与开敞空间、社区公园、游园等各类绿地范围和管控要求。



# 04 均衡配置，构建韧性支撑体系

4.1综合交通系统

4.2公共服务设施

4.3市政基础设施

4.4安全防灾体系



## 4.1 综合交通系统

### 构建综合交通体系，融入区域发展格局， 提升各级路网服务能力

#### 对外交通道路

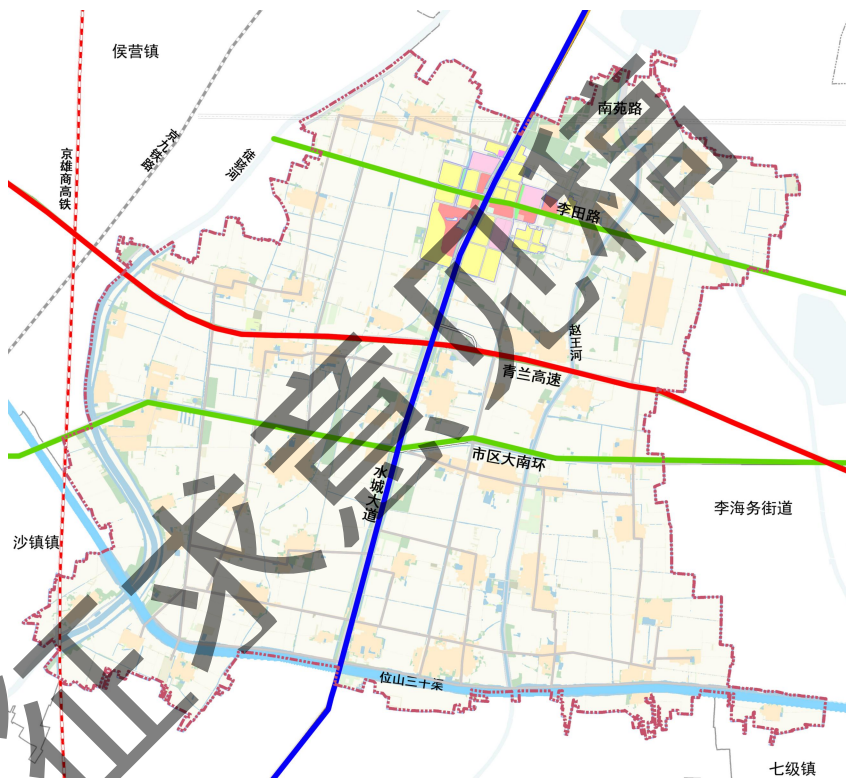
聊阳路、市区大南环、李田路

#### 镇域主要道路

明确道路等级、走向、宽度等控制要求

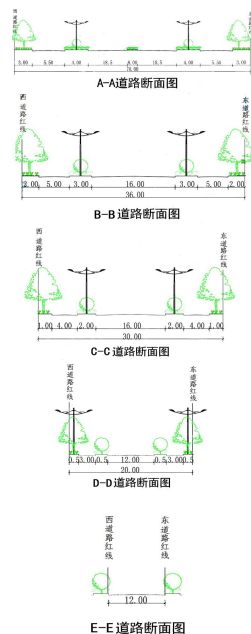
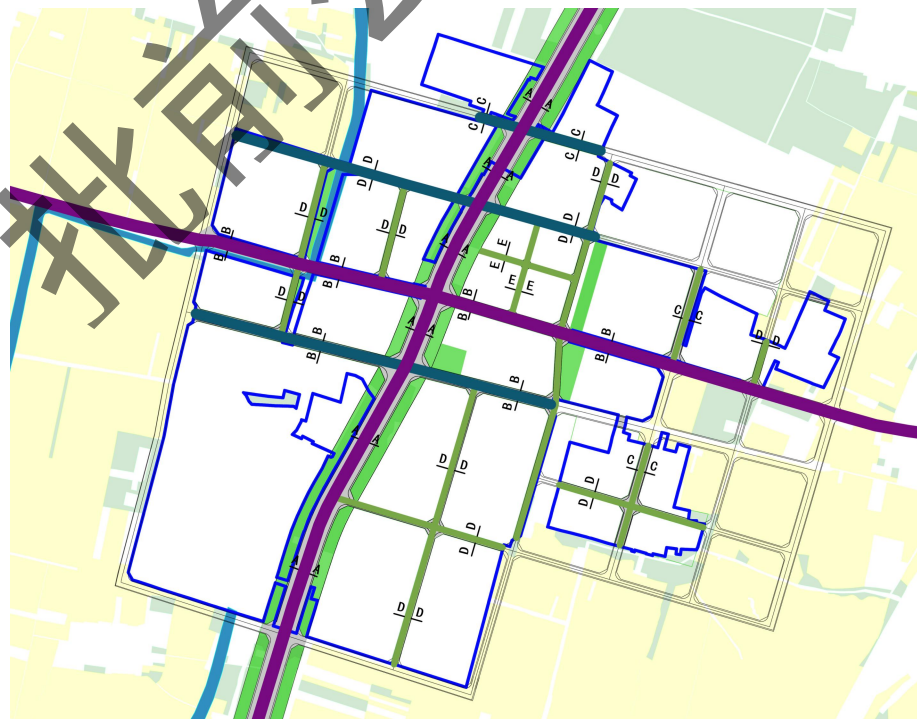
#### 公交站点规划

树立“大公交”理念，建立城乡客运与城市公交系统高效衔接的城乡交通系统。



#### 城镇开发边界范围内道路交通布局

按照“小街区、密路网”理念，优化镇区道路网结构和布局，形成“三横一纵”的主次干路路网体系，构建棋盘式道路网系统，提升交通效率。

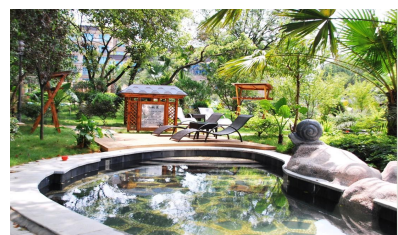
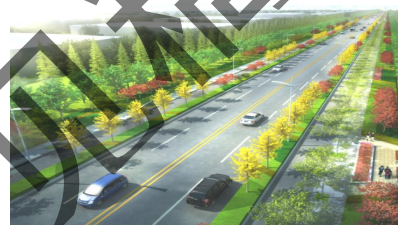
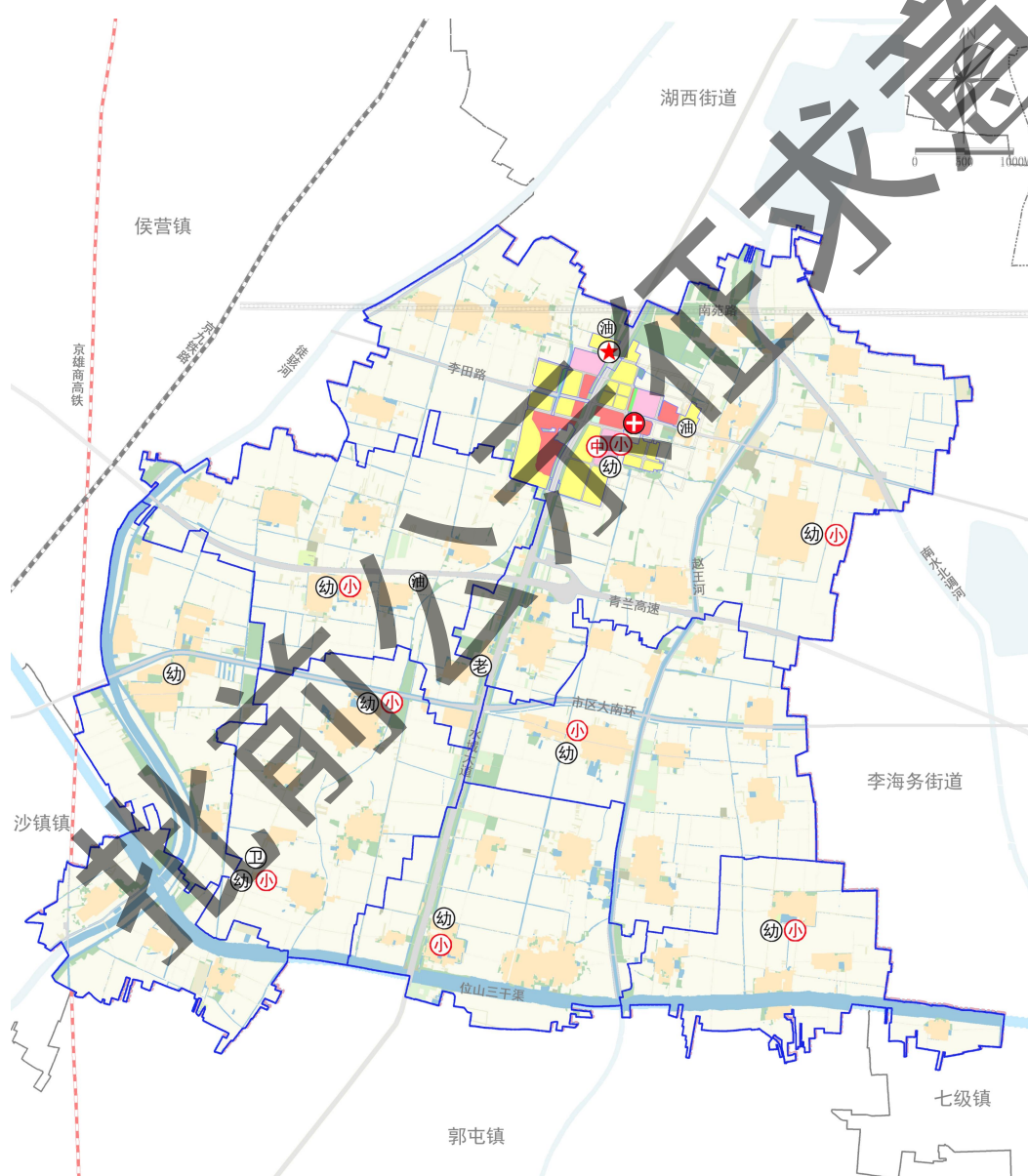


## 4.2 公共服务设施

### 构建覆盖城乡的“镇一村”两级公共服务体系

**镇级：**依托镇区统筹布局生产生活所需服务要素，形成镇域公共服务核心。

**村级：**依托中心村构建7个乡村社区生活圈。



## 4.3 市政基础设施

### 强化市政基础设施支撑



**供水** 优化用水结构，提高水资源利用效率，严控用水总量，全面建设节水型社会。



**燃气** 推进居民生活用气，鼓励工业“煤改天然气”和“油改天然气”，改善全镇能源结构。



**排水** 坚持集中和分散相结合、截污和治污相协调，完善污水、污泥处理，提升再生水品质扩大应用；完善雨水排放，强化治理积水点、易涝区。



**供热** 完善“热电气联调联供”机制，发展分布式清洁能源供热，实现重点工业平台全面集中供热，逐步推广居住区集中供热。



**供电** 按照“保安全、促发展”的原则，适度超前规划，完善镇域电力设施建设，加快乡镇电网、新一轮农网升级改造，保障城乡发展需求。



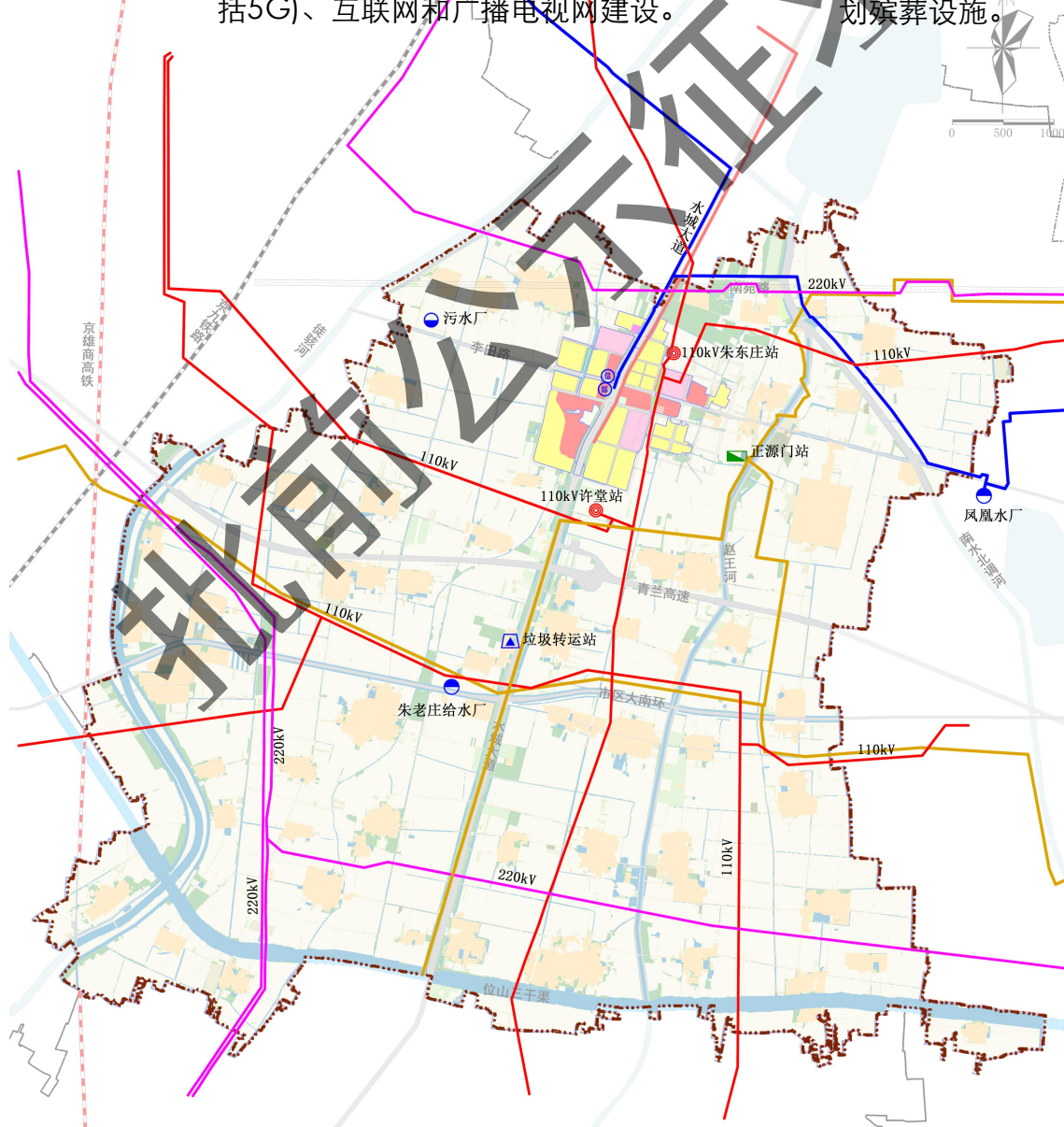
**环卫** 按照垃圾处理“无害化、资源化、减量化和产业化”要求，推行垃圾分类，推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固体废物源头控制。



**通信** 按照“三网融合、设施共建”的理念，统筹推进新一代移动通信网(包括5G)、互联网和广播电视网建设。



**殡葬** 按照“控制存量、适度增量、生态节地”的原则，合理规划殡葬设施。



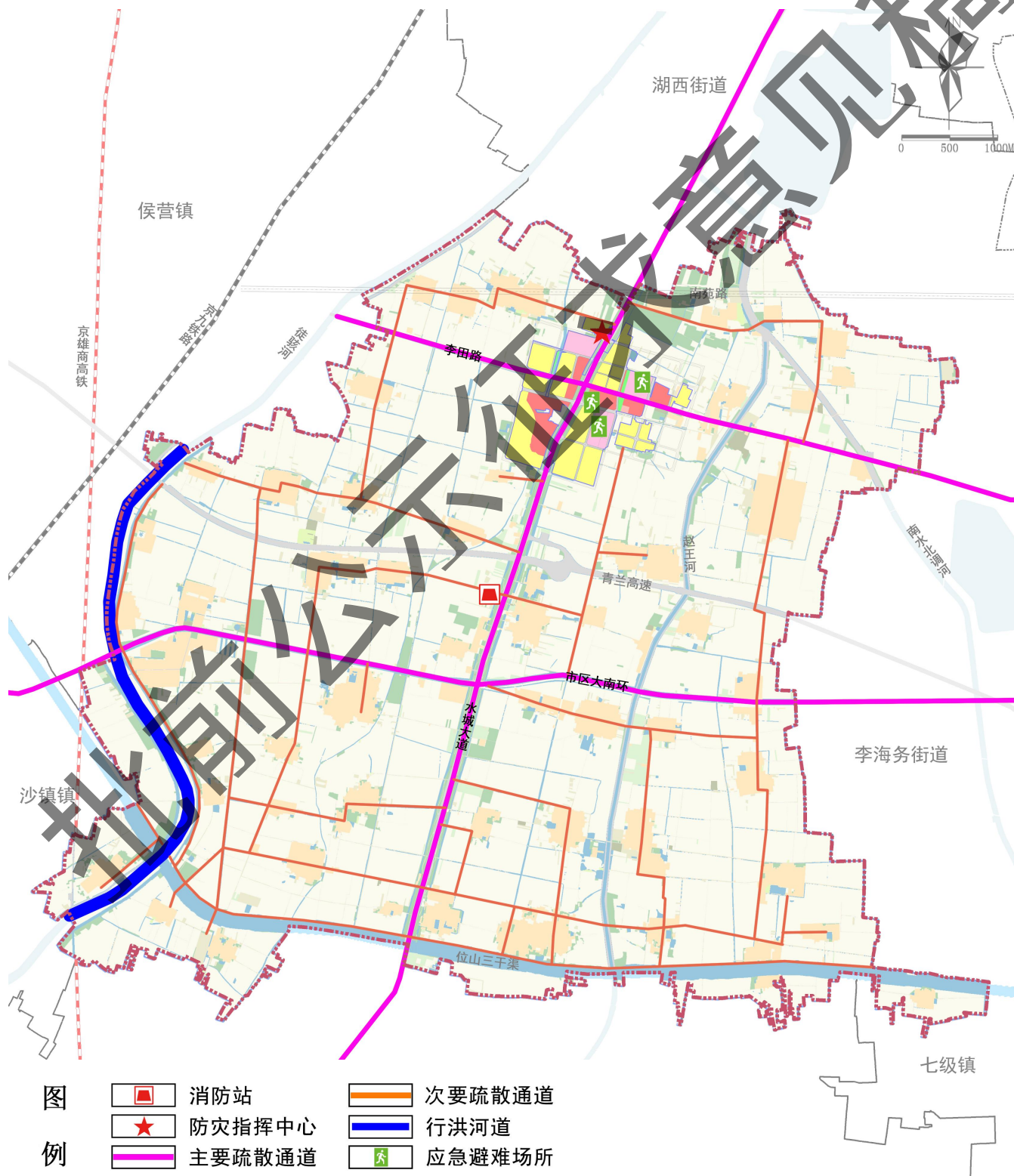
图例

- 给水厂
- 污水厂
- 燃气门站
- 电信分局
- 邮政支局
- 垃圾转运站
- 输水管线
- 热力主管线
- 高压、次高压燃气管线
- 110kV变电站
- 220kV电力线
- 110kV电力线

## 4.4 安全防灾体系

### 构筑生命安全防线，提高灾害防治能力

优化防灾减灾韧性空间布局，建立以各级应急避难场所为节点，救援疏散通道为网络的“全面覆盖、重点突出”综合防灾减灾韧性空间结构。



# 05 传导管控，保障规划有效实施

5.1 规划传导

5.2 实施保障措施



## 5.1 规划传导

### 村庄规划传导

划定城镇开发边界外村庄规划编制单元，落实并细化三条控制线及重要历史文化保护线等管控边界的任务和要求。

不编制村庄规划的村庄，符合镇级国土空间规划中村庄建设通则对农村住房、市政公用设施和公共服务设施、乡村产业、历史文化保护和安全防灾减灾等方面的管控要求。确定各行政村永久基本农田、耕地保有量、村庄建设用地规模等约束性指标。

村庄规划控制图则

(行政村为单位，一个或多个)

村庄管控要素表

边界+指标+位置+名录+条文

### 详细规划传导

划定城镇开发边界内详细规划编制单元，明确各单元主导功能、规划人口、用地面积、建设用地面积，公共服务设施、市政基础设施、交通设施、防灾减灾设施配建要求，控制线落实要求、城市设计引导等内容。

## 5.2 实施保障措施

### 严格规划实施监督

**建立规划监督制度。**自然资源和规划主管部门负责本规划实施监测工作，各部门根据规划要求履行各自职责，并负责提供职能范围内发展信息，本规划实施情况全面接受社会公众监督。

**建立规划责任制。**制定规划实施阶段目标，作为本规划实施监测的衡量标准和评估重要依据。

**建立规划评估制度。**建立体检评估常态化机制，保障规划确定的各项内容落实。开展规划动态维护，对规划实施工作进行反馈和修正。

### 强化城镇工作领导



### 切实落实公众参与

让公众通过法定程序和渠道有效地参与规划实施的决策和监督。加强规划宣传，将公众参与引入规划编制和管理的各个阶段。提高全社会对国土空间规划及规划实施重要性的认识，增强规划意识，提高维护和执行规划的自觉性，推进规划实施。

### 统筹安排建设时序

根据规划用地布局，确定发展时序，明确规划阶段性目标，逐步推进城镇开发边界内用地建设，保障公共设施、基础设施落地实施，确保乡镇空间有序发展。

**贯彻新发展理念  
融入新发展格局  
建设宜居宜业宜游魅力朱老庄**

