

公众征求
意见稿

聊城市东昌府区侯营镇 国土空间规划 (2021-2035年)

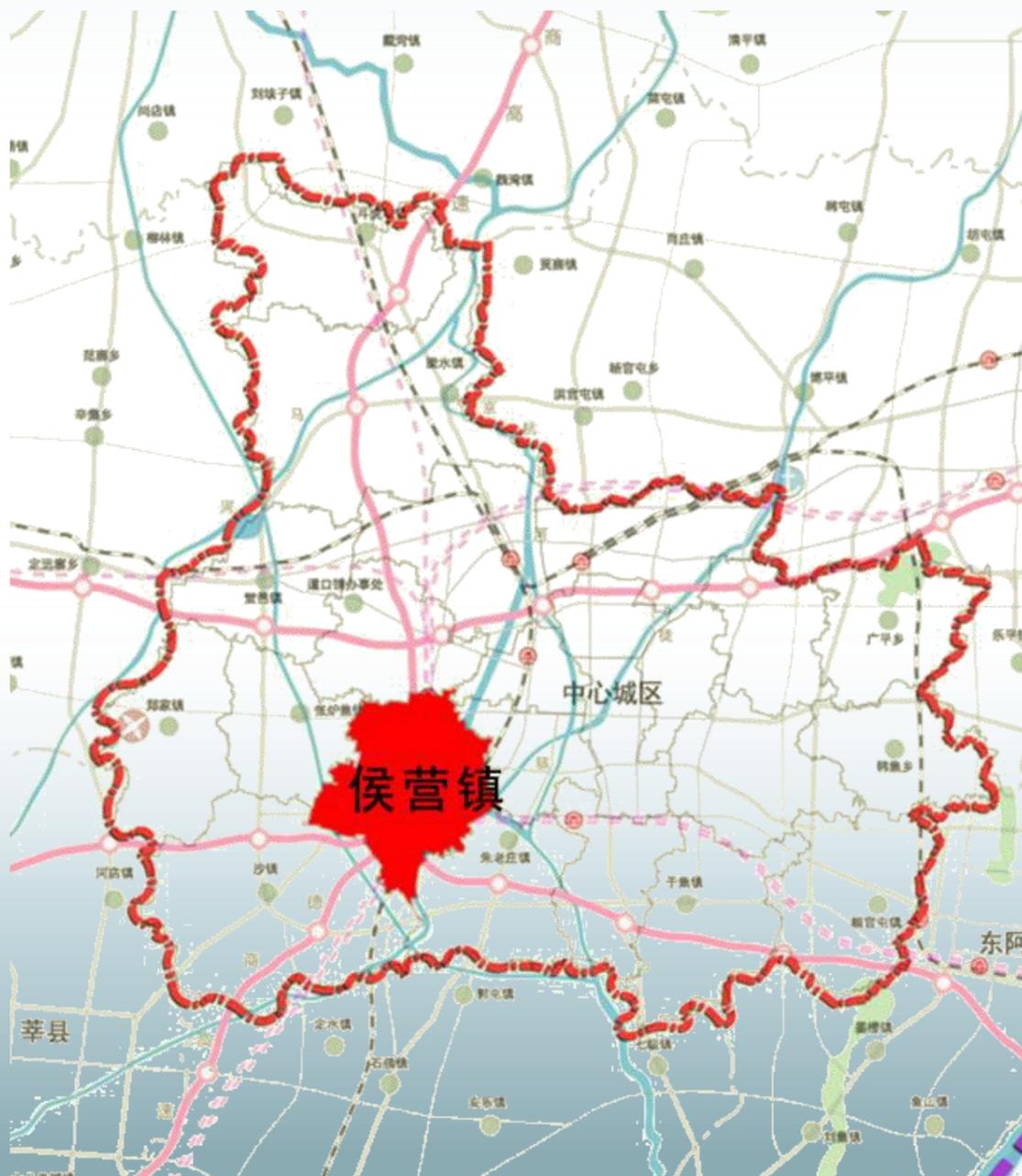
东昌府区侯营镇人民政府
2024年11月

前言

侯营镇位于聊城市东昌府区西部，聊莘公路北段。东临湖西街道，南连朱老庄镇，西靠张炉集镇和沙镇镇，北临道口铺街道、古楼街道。侯营镇所辖区域为黄泛平原，土层深厚，地势低平，起伏较小。侯营镇交通发达，郑济高铁、京九铁路、青兰高速、德上高速穿境而过。聊莘路、西外环路、侯贺路等主要道路纵向贯穿侯营镇，聊郑路、南外环路、李田路等主要道路横向贯穿侯营镇，与周边区域及交通路网连接。

为贯彻落实聊城市国土空间总体规划相关要求，具体安排本行政区域内国土空间开发保护活动，进一步优化国土空间格局，促进侯营镇高质量发展，构建国土空间治理体系，制定《聊城市东昌府区侯营镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称“本规划”）。

本规划是对《聊城市国土空间总体规划(2021-2035年)》的细化落实，是侯营镇人民政府对本行政区域国土空间开发保护做出的具体安排，为国家、省、市及地方规划确定的重大发展战略任务落地实施提供空间保障，为“多规合一”实用性村庄规划和详细规划编制提供基本遵循，对相关专项规划设计的开发保护活动提供指导和约束，为侯营镇开展各类开发建设、实施国土空间治理和用途管制提供基本依据。



「目录 contents」

01 规划总则

02 目标策略

03 优化国土空间格局

04 强化地方特色塑造

05 夯实支撑保障体系

06 完善传导实施机制

01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限

1.4 规划范围与层次

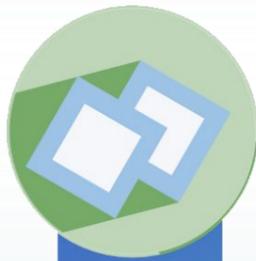
1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，全面落实生态保护和高质量发展战略，聚力建设绿色低碳高质量发展先行区，聚焦人民群众日益增长的美好生活需要，坚持全局性战略性、系统性原则，构建公平、可持续的国土空间新格局，促进经济社会健康、可持续、高质量发展。

1.2 规划原则



底线思维
生态优先



统筹协调
系统规划



节约集约
绿色发展



以人为本
品质提升



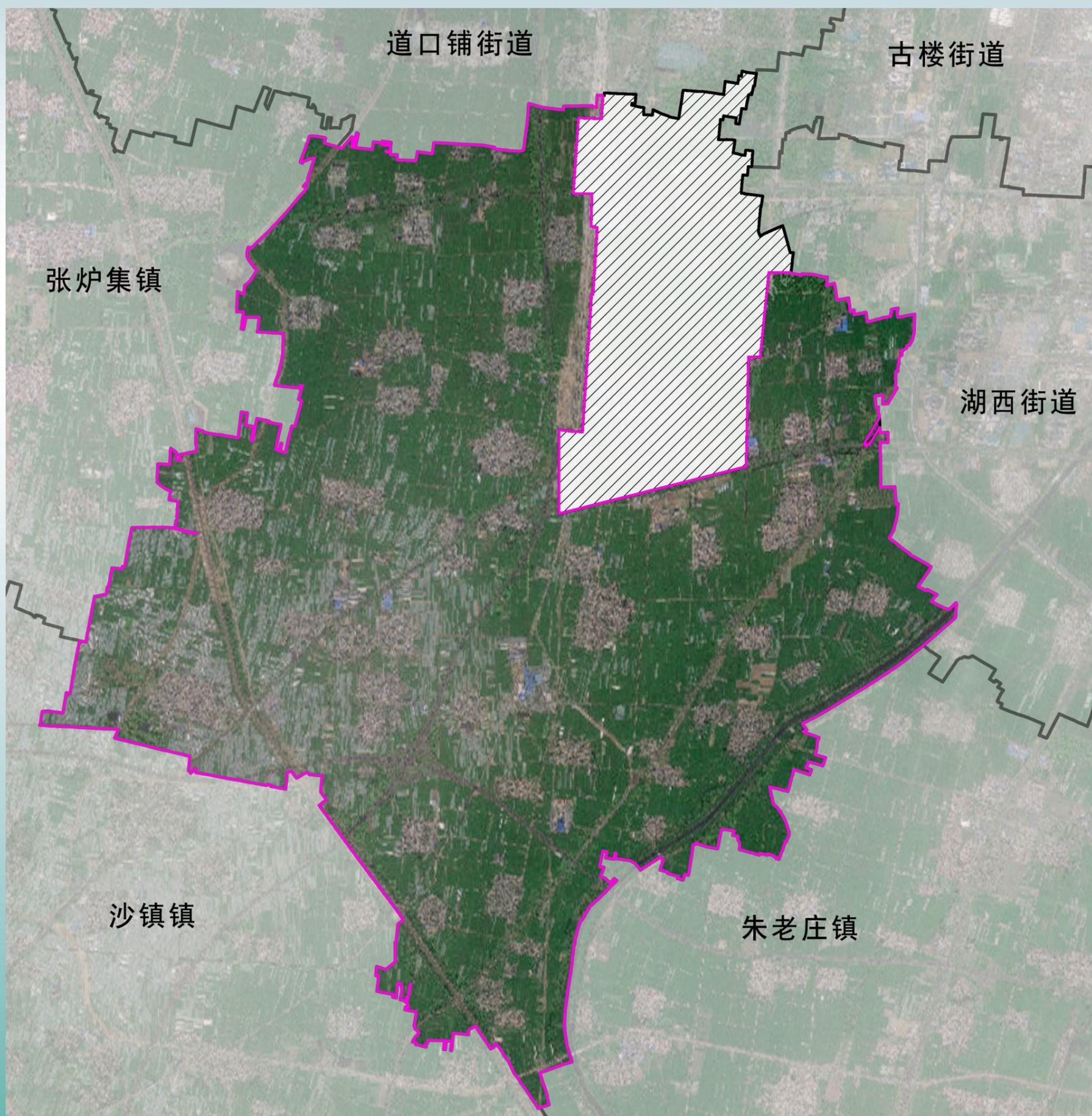
因地制宜
突出特色

1.3 规划期限

规划基期年为2020年，规划期限为2021年至2035年，近期至2025年，远期至2035年。远景展望至2050年。

1.4 规划范围与层次

规划范围：侯营镇行政管辖范围内中心城区范围外的全部国土空间，总面积66.32平方公里。



02

目标策略

2.1 城镇性质

2.2 目标愿景

2.3 保护发展战略

2.1 城镇性质

聊城近郊以发展农业、商贸物流、文旅休闲为主的，与高铁新区协调发展的综合型城镇。

2.2 目标愿景

2025

严格落实三线管控，国土空间开发保护格局不断优化，城镇村融合、功能互补的效益开始显现；乡村振兴取得重要进展，产业设施逐步完善，产业协同能力得到加强；文化旅游和农业观光项目有序开展；乡村公共服务设施和基础设施逐步完善，人居环境质量明显改善。

2035

推动城乡基础设施互联互通，城乡融合发展新格局基本形成。产业配套基本完善，综合服务能力和发展能级显著提升，全面实现生态宜居、产城融合、综合配套服务完善的新城镇发展目标。

2050

全面实现农业空间稳定连片、生态空间蓝绿交织、城镇空间宜居适度、乡村空间精致舒朗。实现产城融合发展精致小城镇的美好愿景。



2.3 保护发展战略

生态安全底线维度——生态本底保护战略

始终坚持生态优先的基本原则，着力落实主体功能区的保护要求，落实国土空间规划确定的“三区三线”管控要求，加强对徒骇河、位山三干渠、西新河、周公河的生态保育和生态建设，着力提高生态产品供给能力和生态安全保障水平。

可持续性发展维度——绿色农业发展战略

着力打造科技含量高、农工商科游、生产生活生态协调发展的新型农业示范区，进一步推动农业产业绿色转型升级。加快完善城镇服务设施，促进城乡市场繁荣健康发展。

高品质城乡建设维度——城乡空间优化战略

进一步推动优化国土空间布局，促进耕地保护，保障国家粮食安全，整治盘活存量资源腾挪建设空间，助推农村一二三产业融合发展和城乡融合、区域协调发展，改善农村生态环境，促进形成新质生产力，助力乡村振兴。

互联互通发展维度——区域协调发展战略

推进新型城镇化，促进要素集中集聚发展，增强创新能力，提升区域综合竞争力；深度融入主城区一体化发展，加快形成工农互促、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系；加强周边区域联系，协调与错位，融入发展新格局。



03

优化国土空间格局

3.1 底线约束

3.2 国土空间开发保护格局

3.3 国土空间规划分区

3.4 镇村体系构建

3.5 城乡社区生活圈单元

3.1 底线约束



严格落实划定永久基本农田

保障粮食安全和重要农产品供给的底线，永久基本农田实行永久特殊保护，不得擅自占用或改变用途。

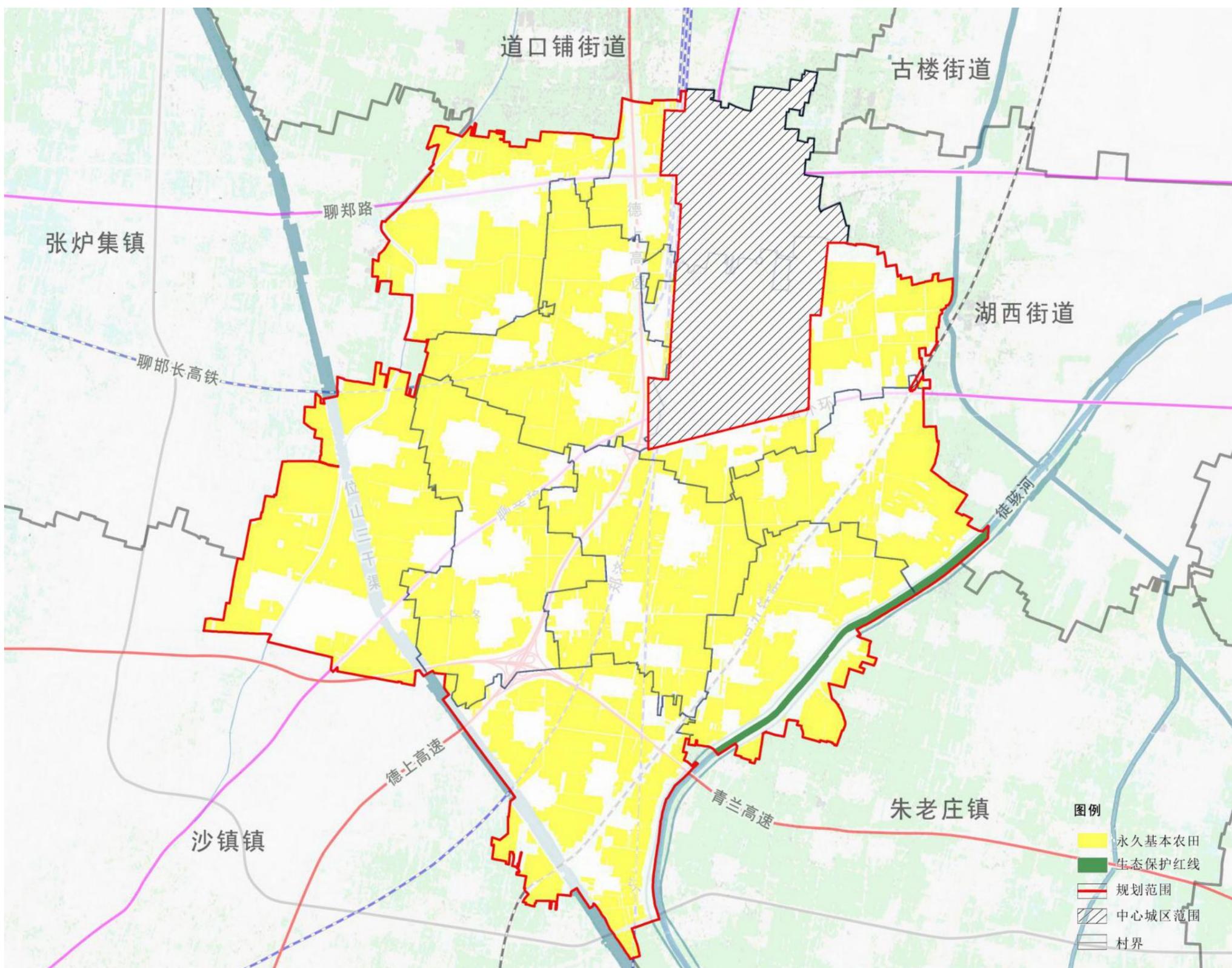


生态保护红线内严禁各种开发活动，严禁任意改变用途。



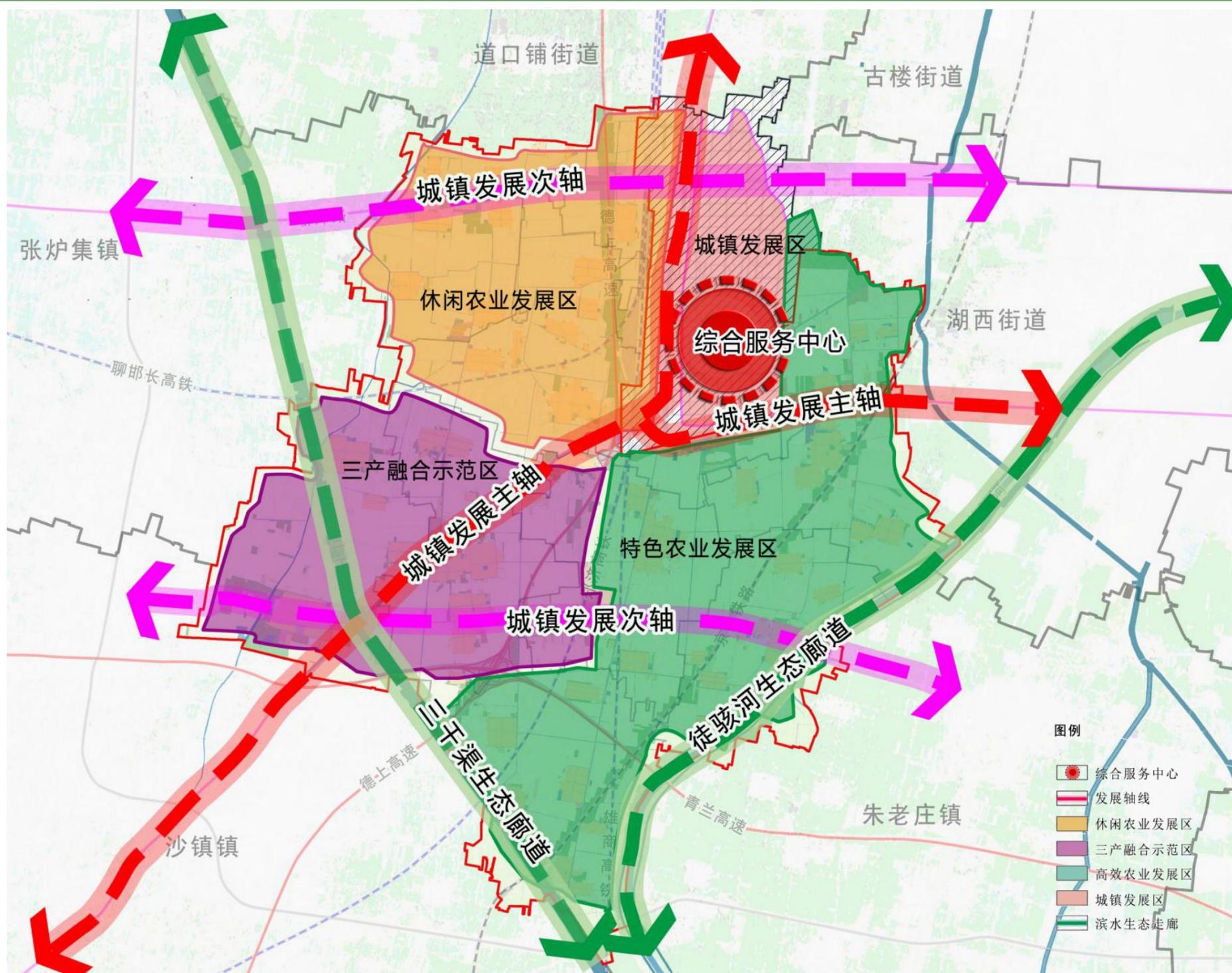
合理落实划定城镇开发边界

在一定时期内，因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设的区域边界。



3.2 国土空间开发保护格局

严格落实片区目标定位，以自然地理格局、资源禀赋、产业发展条件、人口及交通流向为基础，结合区域适宜性分析，明确发展轴带及重要节点，发挥优势、彰显特色、错位发展，构建“一心、三轴、两廊、四区、多点”的国土空间总体格局。



“一心”：依托镇区形成全域的综合服务中心。

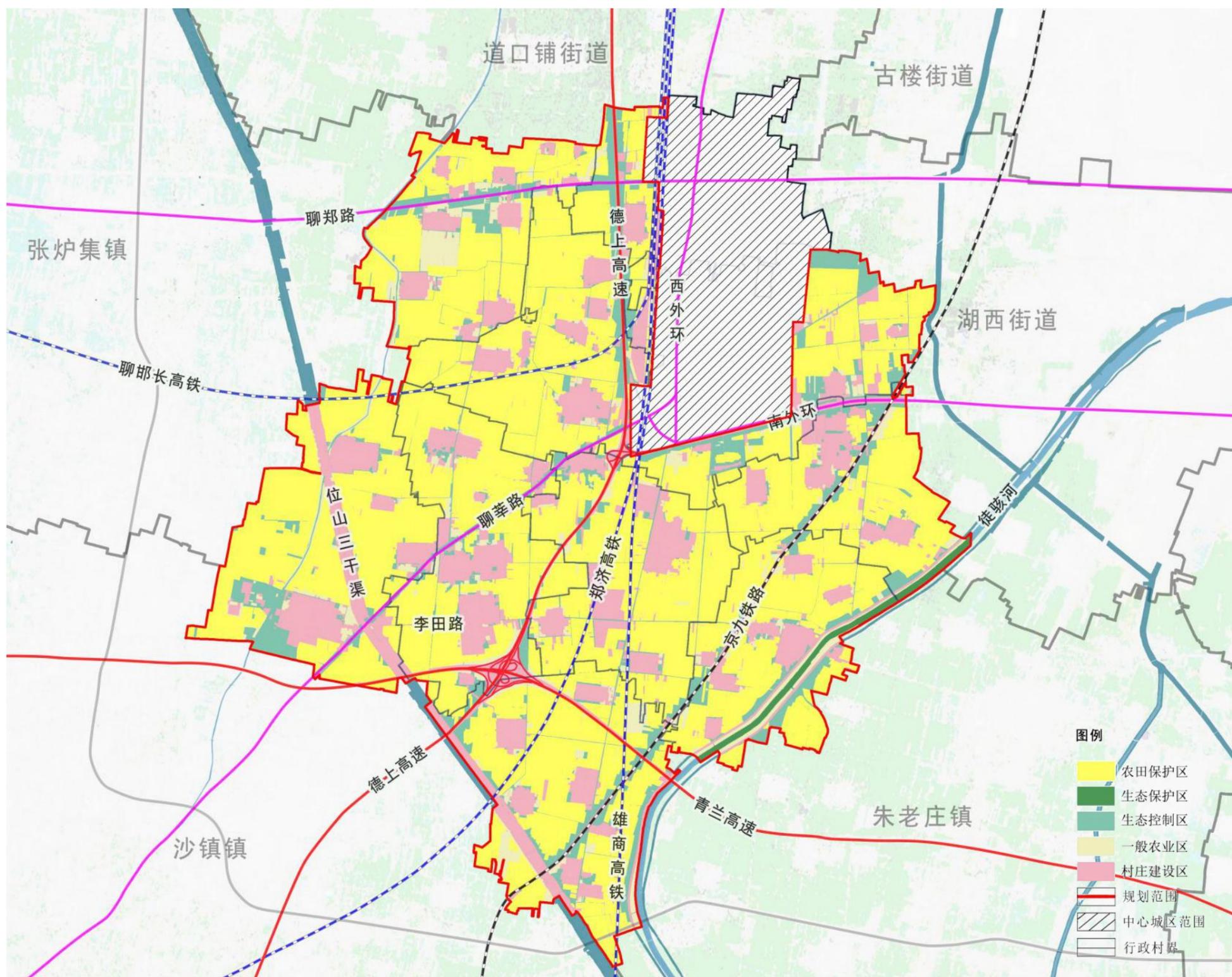
“三轴”：沿聊莘路、西外环路、南外环路形成的“Y”字型城镇发展主轴和以聊郑路、李田路形成的城镇发展次轴。

“两廊”：沿三干渠和徒骇河形成的生态廊道。

“四区”：三产融合示范区、休闲农业发展区、城镇发展区、特色农业发展区。

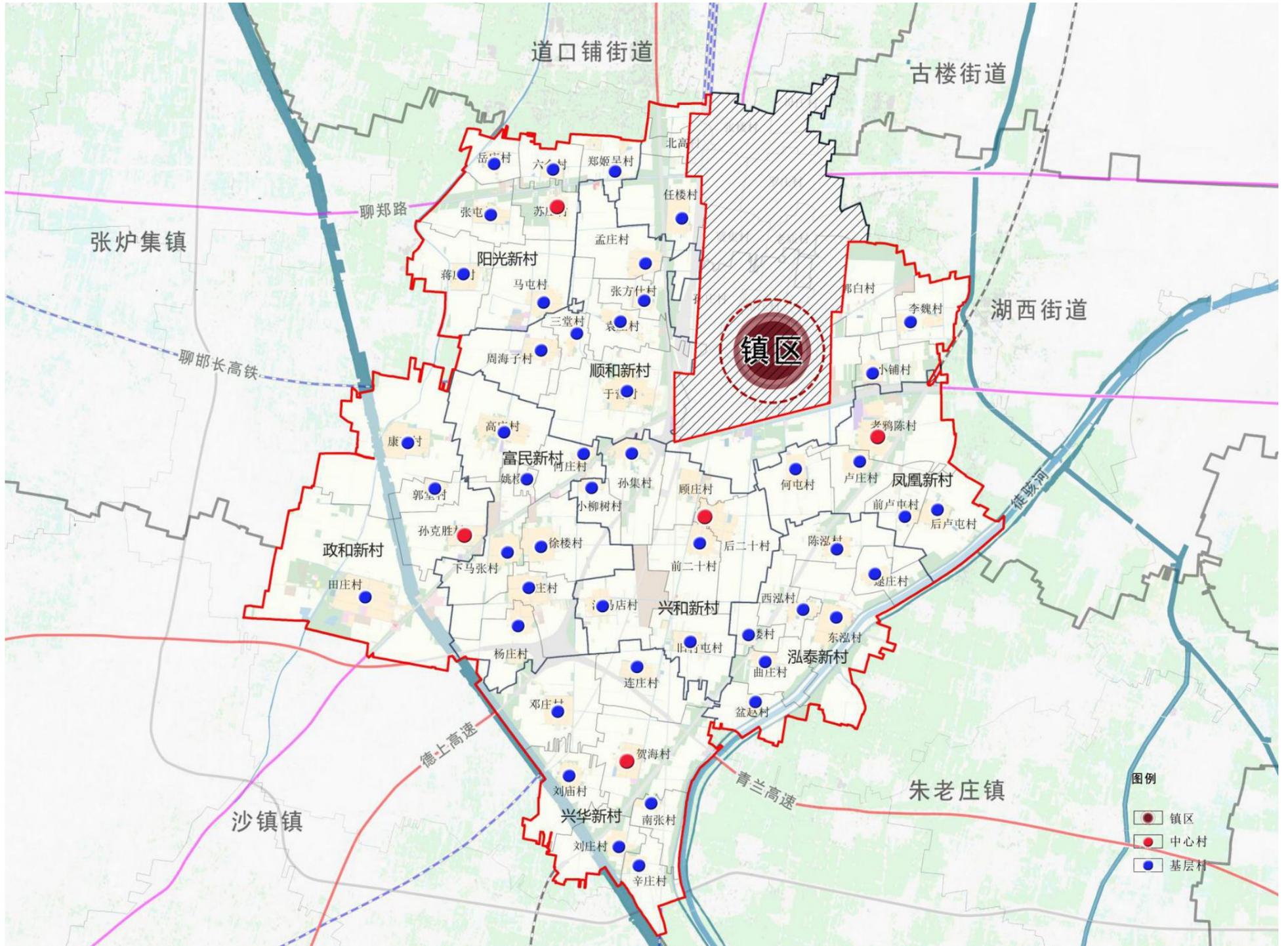
“多点”：各乡村生活圈中心。

3.3 国土空间规划分区



3.4 镇村体系构建

规划构建“镇区-中心村-基层村”三级镇村体系结构，形成三级网络服务体系。



村庄分类指引

结合上位规划和村庄分类要求，立足城乡空间统筹发展，将全域内开发边界外村庄分为城郊融合类、集聚提升类和特色保护类，根据村庄类型，提出村庄发展指引。

城郊融合类

城郊融合型村庄具备成为城市后花园的优势，也有向城市转型的条件。

集聚提升类

科学确定村庄发展方向，在原有基础上开展宅基地整理等微循环式村庄更新，保护保留乡村风貌。补齐村庄基础设施公共服务设施短板，提升对周边村庄的带动能力和服务水平。

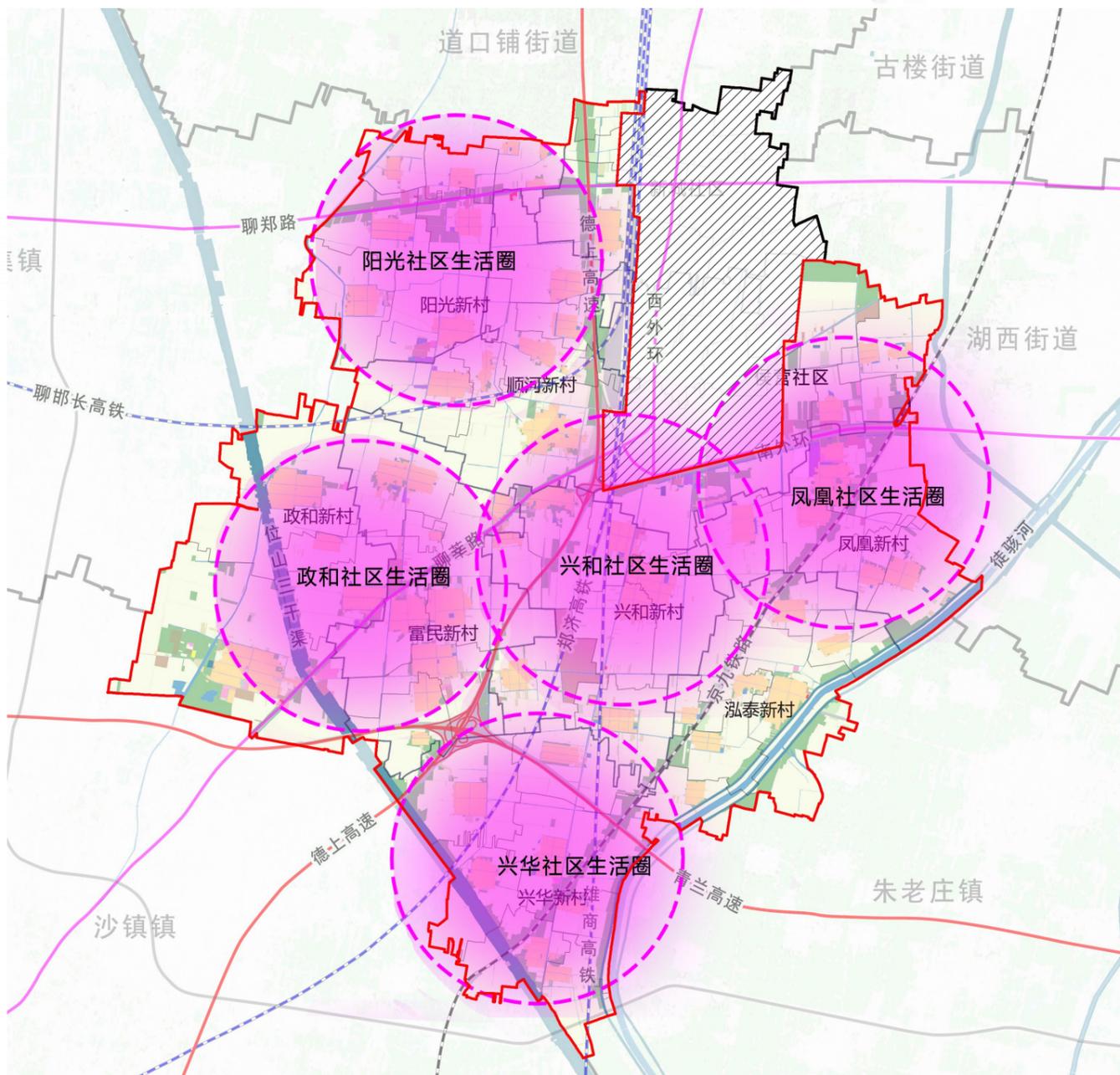
特色保护类

规划统筹保护、利用与发展的关系，保持村庄的完整性、真实性和延续性，衔接相关保护规划编制要求。切实保护村庄的传统选址特征、格局、风貌以及自然和田园等整体空间形态与环境。

3.5 城乡社区生活圈单元

按照“地域相邻、产业相近、人文相亲”的原则，结合村庄分类和村民意愿，构建半径2公里左右、人口规模3000~8000人左右的乡村社区生活圈。结合村庄现状用地布局、设施情况和未来发展方向，以及和美宜居镇村体系的构建思路，规划全域形成“1+5”镇村两级社区生活圈。

-  **幼有所育**：优化学前教育资源配置
-  **病有所医**：完善医疗卫生服务系统
-  **文有所化**：打造多元文化服务体系
-  **学有所教**：构建优质教育设施体系
-  **老有所养**：全面提升养老服务水平
-  **体有所健**：建设全民健身服务体系



3.6 产业空间布局

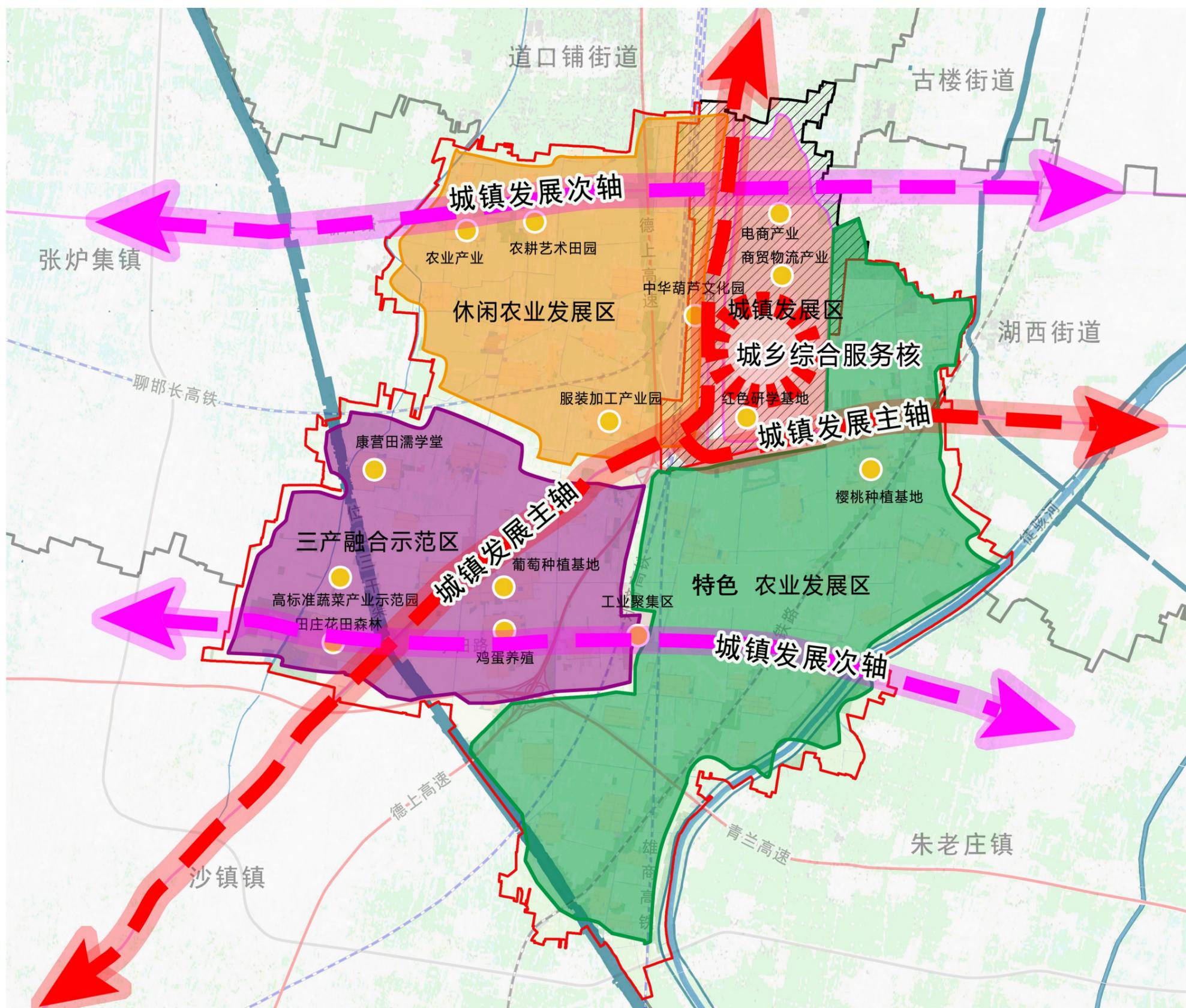
规划形成“一核、三轴、四区、多点”的产业布局结构。

“一核”：以侯营镇镇区为主的城乡综合服务核，提供科技、金融、教育、培训、物流、商贸等产业服务职能。

“三轴”：沿聊莘路、西外环路、南外环路形成的“Y”字型城镇发展主轴和以聊郑路、李田路形成的城镇发展次轴。

“四区”：三产融合示范区、休闲农业发展区、城镇发展区、特色农业发展区。

“多点”：结合各村资源禀赋和产业基础，打造“一村一品”特色乡村产业。



04

强化地方特色塑造

4.1 历史文化保护

4.2 蓝绿空间组织

4.3 城乡风貌引导

4.1 历史文化保护

构建文物古迹保护体系

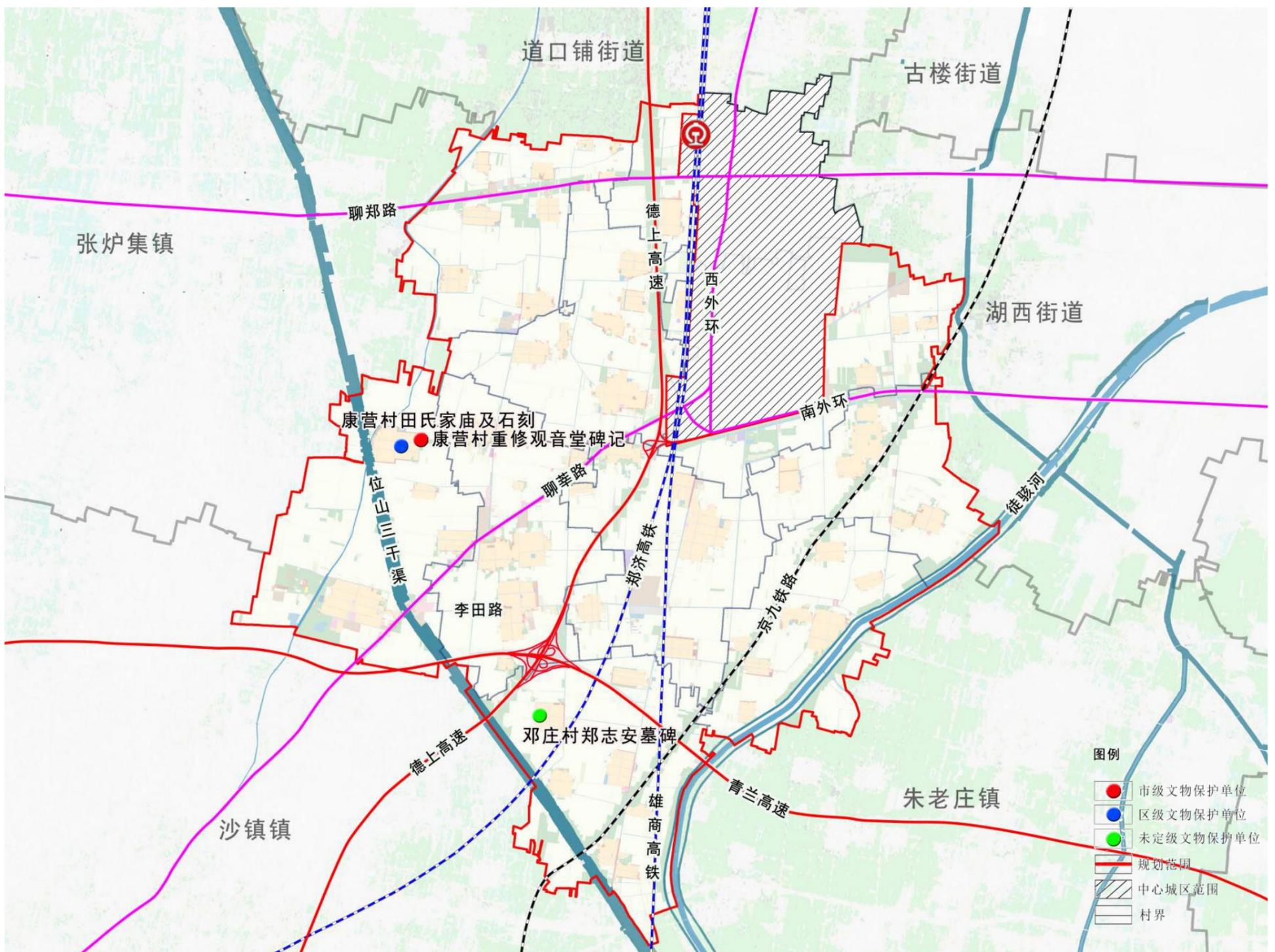
构建“四级三类”历史文化传承保护体系。“四级”按等级划分为国家街、省级、市级文物保护单位和未定级不可移动文物。“三类”包括古建筑、抗战遗址及纪念设施。依法划定历史文化保护范围，明确历史文化保护线管控要求。加强历史建筑保护，遵循保护利用原则，严禁拆除历史建筑改建或重建，充分发挥历史建筑价值。

挖掘文化特色资源，促进文化遗产传承

加强对全域各类非物质文化遗产的保护和利用。开展非物质文化遗产的申报、认定、登记、保存、推广、传播等工作，完善、健全非物质文化遗产保护机制。重点保护和传承侯营镇内的非物质文化遗产，使之成为聊城古城文化体系中的重要节点，共同传承侯营镇悠久的历史文化。

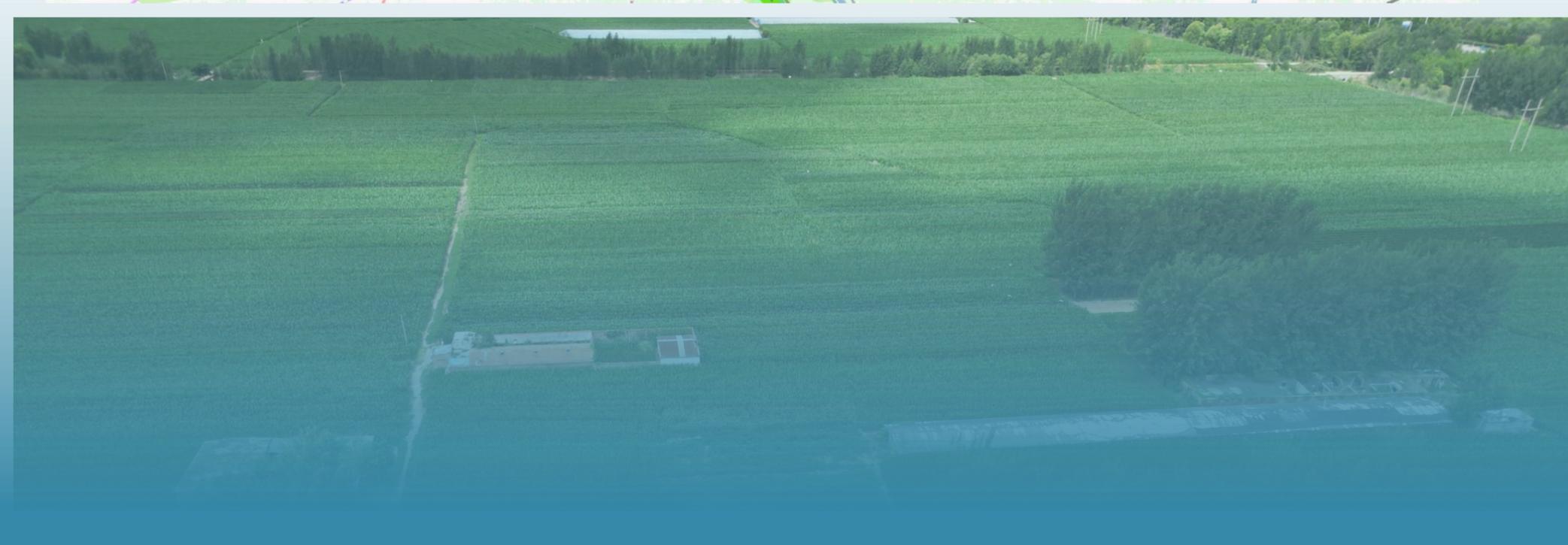
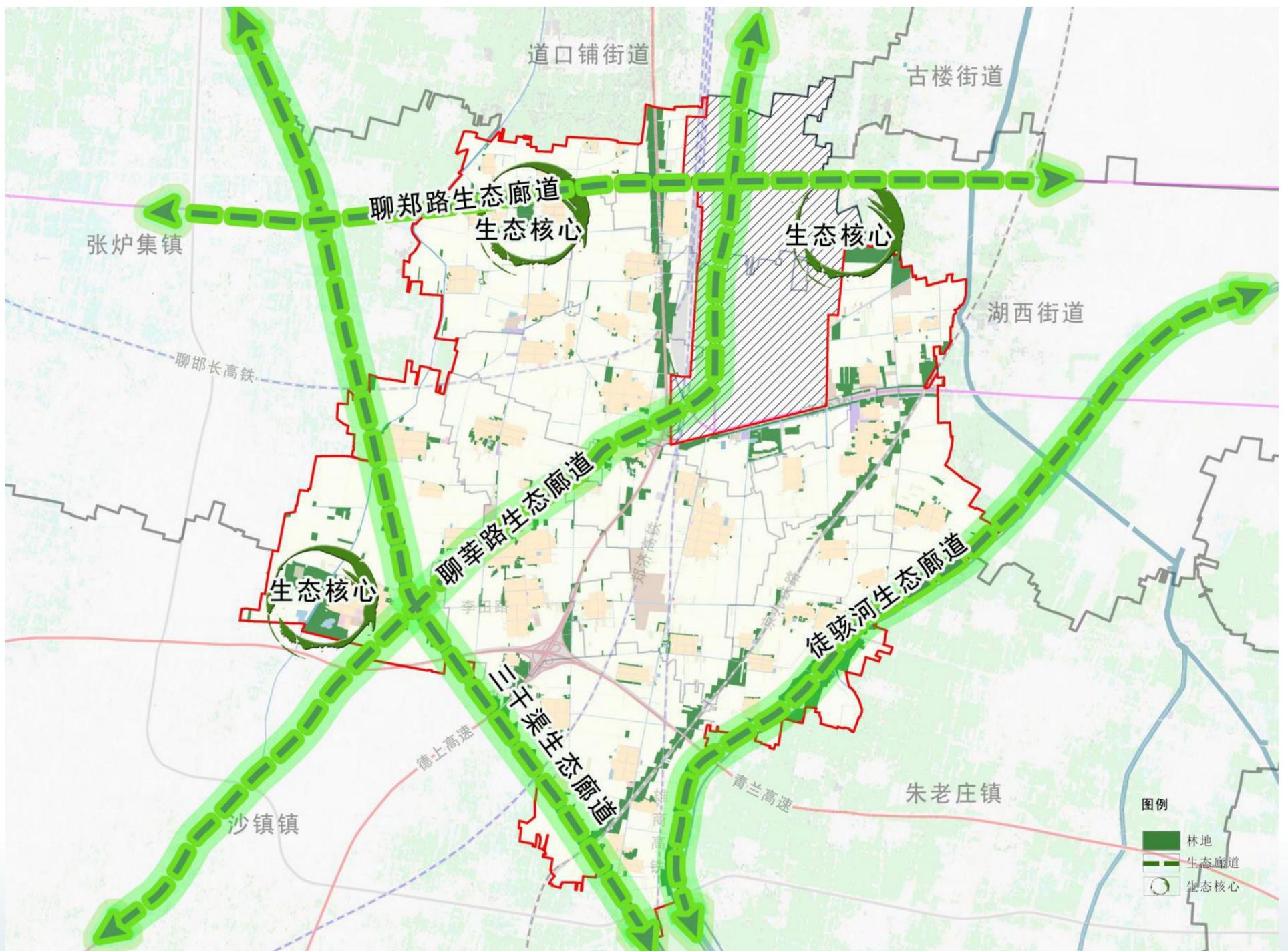
延续文脉传承，彰显魅力乡土文化

积极挖掘侯营镇村庄特色文化与自然资源，发挥其历史、文化、科学、艺术、经济、社会价值，保护村落特色的历史和文化景观，传承村落特色风貌和民俗文化。



4.2 蓝绿空间组织

加强全域蓝绿空间建设，提升环境品质。全面落实“双碳”战略要求，突出生态绿色，保护和优化蓝绿空间。规划期末，侯营镇蓝绿空间占比不低于全市平均水平，河湖水面率不降低，水质达标率达到100%。结合国土绿化行动，推进城乡公园和绿道建设，构建开放、共享、安全的蓝绿空间体系，将各类景观资源融入城乡居民的“日常游憩圈”和“休闲旅游度假地”。结合田园、林网等生态屏障及徒骇河、三干渠等水系，打造城乡开敞空间骨架。绘就水绿交融、蓝绿交织的生态画卷。



4.3 城乡风貌引导

立足民俗文化、红色文化品牌特色打造，发挥自然风貌多样性的优势，强化水、城、林、田、村等要素控制，遵循生态亲水、绿色田园的原则，在全域塑造“水绿交融、大田大林”的城乡风貌。

综合服务风貌区

侯营镇区实现基础设施配套、公共服务能力、环境面貌、数字化智能化覆盖、社会治理等软硬环境大幅提升，形成多元复合的创新活力会客中心。

现代城市风貌区

侯营镇区北部以现代风格为主，使之与中心城区整体风格相协调。围绕商贸物流服务产业、高等教育产业，打造人本高效、创新共享、绿色智慧的城市风貌区。

田园乡居风貌区

位于全域南部，保留村庄风格和院落布局形式，新建建筑应采用相近的建筑材料和布局形式。塑造炊烟袅袅、麦浪飘香、阡陌纵横的生态田园风貌区。



05

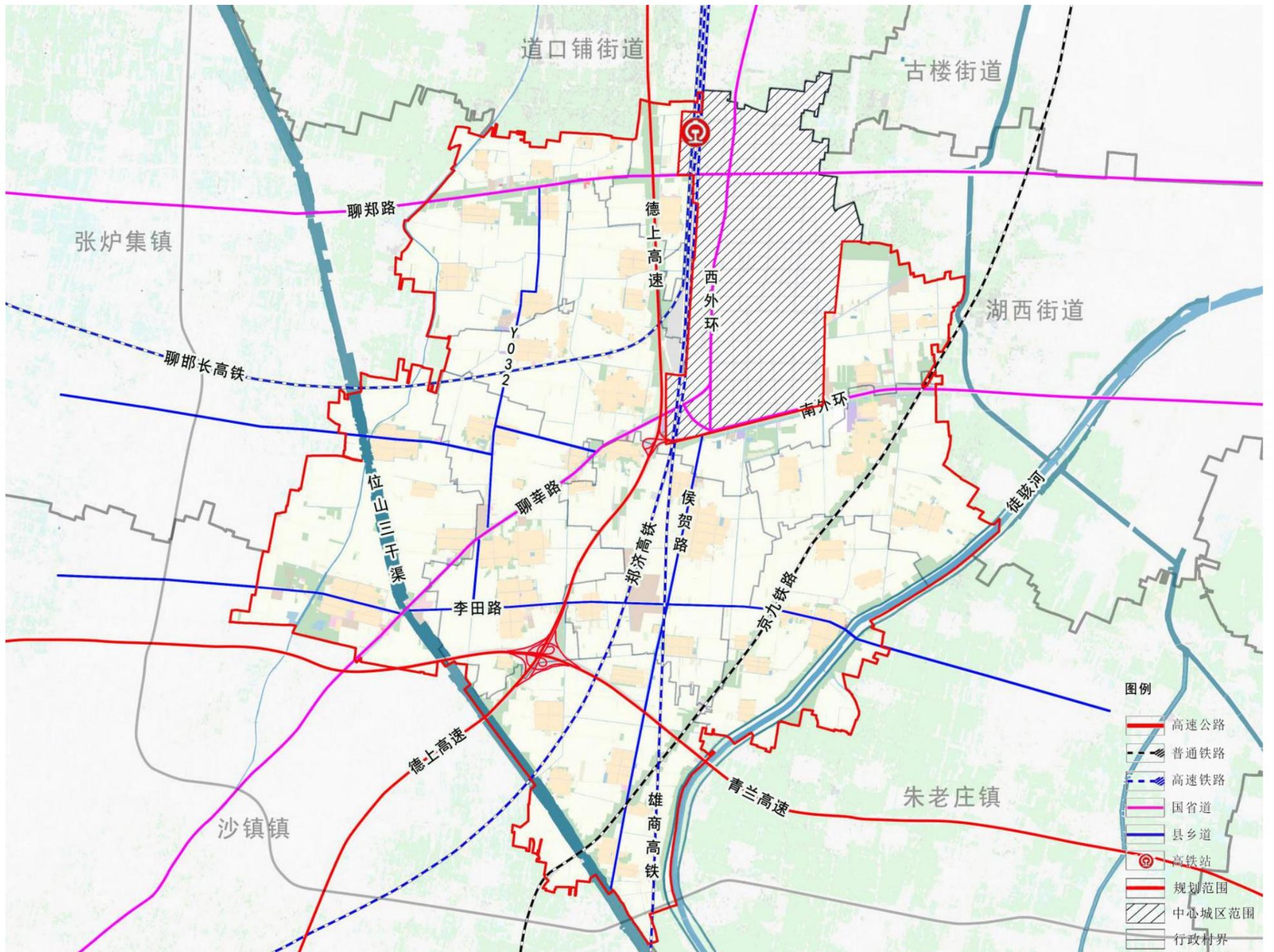
夯实支撑保障体系

5.1 完善交通体系

5.2 统筹基础设施及综合防灾减灾建设

5.1 完善交通体系

畅通内外综合运输通道，强化市域交通联系，构建至莘县及其他县域的多路径通道；提升交通供给能力和服务水平；加强精品旅游交通线路建设，通过旅游专线、慢行交通等构建全域旅游交通体系；完善综合客运枢纽及配套运输系统的建设，促进各种运输方式的高效衔接和转换。



强化区域通道建设，拓展交通联系功能

落实区域运输通道布局，加强与周边地区对接，融入济南都市圈的区域通道，提升全域的交通通达能级，构建开放侯营。

统筹市域交通网络，完善全域交通设施

强化市域交通网络和场站建设，建设核心突出、线路清晰的物流交通集散网络。

完善农村公路，提升全域内部道路通行能力

进一步提升公路通达能力规划形成“三横三纵”的干路体系，作为全域对外衔接的主要骨架。

5.2 统筹基础设施及综合防灾减灾建设



>> 供水系统

强化供水安全，优化用水结构，提高水资源利用效率及农村用水水质，完善乡镇供水管网建设。



>> 排水系统

完善污水管网建设，提高污水收集处理率，提高乡镇、村庄的污水处理设施质量和水平，鼓励再生水的利用。



>> 信息基础设施

加快新型通信基础设施建设，推进无线通信全覆盖，重点优化各类通信基站设施，全面建设智慧型乡镇。



>> 能源系统

完善输配电网建设，加大电网改造升级力度，构建安全可靠的乡镇供电网络，推广以水电、天然气、太阳能、沼气等为主的清洁能源，完善乡镇内的能源输送。



>> 环卫系统

完善环卫收运体系，实现生活垃圾的“减量化、资源化、无害化”，提高乡镇生活垃圾的收集及转运能力。



>> 综合防灾体系

建立公共安全管理体系，提升洪涝防治能力、抗震防灾及消防救援能力，对地质灾害实行“以避为主、优化布局”的方案，切实保障生活生产安全。

06

完善传导实施机制

6.1 规划传导

6.2 村庄建设通则

6.3 实施保障

6.1 规划传导

聊城市国土空间总体规划

承接、落实

东昌府区侯营镇国土空间规划

指导、约束

详细规划

规划范围

实用性村庄规划

对村庄规划提出等级结构、发展方向的引导，划定村庄建设用地边界，将底线管控规模传导至村庄。

专项规划

在目标、指标、空间布局等方面对专项规划提出约束性要求和指引。



6.2 村庄建设通则

探索编制村庄建设通则，逐步实现乡村地区规划管控依据的有效覆盖。

村庄建设通则

农村住房建设

严格遵循“一户一宅”政策要求，新申请的宅基地应优先利用村内空闲地、闲置宅基地进行建设。

市政公用设施

坚持“联建共享、保障基本、量力而行”原则，参照社区生活圈的设施配置要求进行建设。

公共服务设施

教育医疗设施提质、文体设施丰富、福利设施增量、商业设施转型、产业设施引导。

乡村产业发展

建立功能准入正负面清单，坚持严守底线，落实乡村振兴点状配套设施用地。

历史文化保护

明确文物保护单位、历史建筑、古树等保护内容，确保历史文化保护要素及整体风貌不受破坏。

安全防灾减灾

建设“全面覆盖、重点突出”的乡村综合防灾减灾韧性空间，提高乡村地区应急避难能力。

乡村风貌塑造

引导建筑风貌整治、道路界面风貌、绿化景观风貌、公共活动空间风貌、标识系统风貌等。

国土整治修复

引导村庄对闲置低效、生态退化及环境破坏的区域实施农用地整治、建设用地整治和生态保护修复。



6.3 实施保障

加强党的领导

坚持党的统一领导，充分发挥党总揽全局，协调各方的领导核心作用，把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各环节。

健全规划落实的工作机制

建立党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制。完善部门协作机制，共同推进规划编制工作。

建立宣传和交流互动机制

充分利用各种媒介向社会公布和宣传乡镇规划，建立常态化规划宣传和交流互动机制，增强公众对生态环境保护、国土空间合理保护开发、自然资源节约集约利用等重要性的认识。

建立规划实施监督制度

利用国土空间规划“一张图”实施监督系统，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警和定期评估。

强化公众参与

坚持开门编规划，搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立贯穿规划编制、实施、监督及国土空间治理全过程的公众参与机制。

携手共筑侯营镇美好未来!

期待您的宝贵意见!

本次公示的成果为规划草案，最终以经依法批准的规划为准。