

聊城市自然资源和规划局

《聊城市城市综合交通体系专项规划》风险评估报告

2025年12月11日，市自然资源和规划局组织召开《聊城市城市综合交通体系专项规划》（以下简称《规划》）风险评估会，对该规划进行了社会风险评估。具体情况如下：

一、评估事项和评估过程

（一）评估事项

为支撑聊城市2035年建成中国北方最具“水城”特色、创新产业繁荣发展的高地，贯彻落实建设交通强国山东示范区聊城样板建设部署，加快融入济南都市圈一体化发展格局，落实、优化和细化聊城市国土空间总体规划，统筹城市各类交通基础设施建设，强化综合交通规划向交通子系统专项规划、详细规划传导与管控，解决聊城交通发展面临的现实问题，推动城市交通高质量发展，依据相关法律法规和标准规范，结合聊城实际，组织编制了《聊城市城市综合交通体系专项规划》。

（二）评估过程

本次风险评估活动遵循严格的评估程序，由市资规局国土空间规划科牵头实施，主要对该《规划》可能会引起什么

风险，风险是否可控，可采取什么措施降低风险等方面进行评估。包括全面收集相关文件、资料，建立专项档案，组织规划公示、专家论证等方面工作，最终形成科学客观的评估报告。

二、决策项目背景

2023年10月，《聊城市国土空间总体规划（2021-2035年）》获批，综合交通是国土空间布局的重要组成部分，国土空间总体规划对聊城综合交通体系发挥战略性和约束性作用。《规划》是指导城市交通规划、建设、管理的纲领性规划，将落实、优化和细化《聊城市国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的交通发展目标、交通网络和设施布局等内容，指导城市交通各子系统建设。

区域交通发展和城市空间拓展对聊城综合交通体系提出要求。一是京雄商高铁即将通车，在济南都市圈一体化发展态势下，需加强交通网络和枢纽能级，提升聊城区域竞争力。二是高铁新区、度假区等重点片区加快发展，为支持城市空间拓展，需优化快速干线交通系统，破解跨组团联系时效低，跨瓶颈通道少等问题。

2025年7月，中央城市工作会议召开，会议指出城市发展阶段正从大规模增量扩张向存量提质增效转变，要坚持城市内涵式发展，推进城市更新工作，实现城市高质量发展。聊城应立足本地高质量发展和高品质生活需要，满足市民高

品质出行需求，通过提高公交出行吸引力、优化慢行空间环境、加强停车管理等措施，推动交通绿色低碳转型发展。

三、评估主体、方法和进程

(一)评估主体:1.是否符合法律、法规、规章和国家方针政策的制定；2.是否符合大多数群众的利益；3.是否有利于“江北水城、两河明珠”目标愿景实施；4.是否可能引发不良连锁反应或对相关利益群体造成影响；5.是否可以长久执行。

(二)评估方法和进程:一是由专家论证委员会、各相关部门参会人员对《规划》内容进行风险分析；二是对各部门反馈的意见建议进行分析论证和风险评估，并采纳了合理化的意见、建议，不能采纳的，进行了解释。

四、风险分析、评判及风险识别清单

(一) 合法性风险

《规划》是落实《聊城市国土空间总体规划（2021—2035年）》等上位规划要求，开展城市综合交通体系规划编制。具体内容为：现状交通特征问题分析、综合交通发展目标与策略、综合交通体系规划方案、近期建设计划。

因此，《规划》不具有合法性风险。

(二) 合理性风险

《规划》的编制在市政府的推动下，开展了深入的现场踏勘、部门调研，收集了26个部门、单位、区县提供的100

余项资料，并利用高速公路 OD、手机信令数据、相关行业统计数据等多源大数据融合方法开展研究分析工作。本规划立足本地实际，着眼聊城交通长远发展需求，涉及的规划任务、指标均有参考依据，且经过多轮征求意见，皆符合聊城实际。

因此，《规划》是合理性的。

（三）可行性风险

《规划》已向各区人民政府，市属开发区管委会，市发展和改革委员会、市交通运输局、市住房城乡建设局、市城市管理局、市交通巡逻警察支队等 16 个单位（部门）征求意见建议。市发展和改革委员会、市城市管理局、市生态环境局、嘉明经济技术开发区提出了意见建议，我局采纳了合理化的意见、建议，不能采纳的，进行了解释。以上 16 个单位（部门）均已完成会签。

因此，《规划》是可行的。

（四）可控性风险

《规划》立足实际、远近结合，对综合交通规划项目进行有序安排；市资规局负责对交通规划的科学性、合理性进行把关；还明确了推进交通规划的组织机制和政策保障。

因此，《规划》是可控的。

五、评估结论（低风险、中风险或者高风险）

《规划》既有对上级政策的落实，又有结合聊城实际的创新，也充分考虑和结合了各部门重点项目发展诉求。本报

告对该《规划》可能引发的风险进行了充分论证分析，结论如下:该规划风险程度低，采取的系列风险防范措施和处置预案，在一定程度上会起到降低以致消除社会风险的效果。

经研究，《规划》无显著风险，建议履行相关程序后印发。

